



# Afghanistan: situation sécuritaire à Herat

## Renseignement de l'analyse-pays de l'OSAR

Alexandra Geiser

Weyermannsstrasse 10  
Case postale 8154  
CH-3001 Berne

T ++41 31 370 75 75  
F ++41 31 370 75 00

info@osar.ch  
www.osar.ch

Compte dons  
CCP 30-1085-7

Berne, 25 août 2015



## Introduction

Sur la base de la demande soumise à l'analyse-pays de l'OSAR, nous avons traité les questions suivantes:

1. Quelle est la situation sécuritaire à Herat?
2. Y a-t-il des enlèvements à Herat?
3. L'organisation *Etat Islamique (EI)* influence-t-elle la situation sécuritaire?

L'Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR observe les développements en Afghanistan depuis plusieurs années.<sup>1</sup> Les informations qui nous ont été transmises par des spécialistes<sup>2</sup> ainsi que nos propres recherches nous permettent de répondre comme suit aux questions ci-dessus.

## 1 Détérioration générale de la situation sécuritaire

Fin décembre 2014, les troupes internationales ont achevé leur engagement armé en Afghanistan sous l'auspice de l'OTAN après 13 ans de présence. La situation en matière de sécurité s'est depuis lors nettement dégradée en Afghanistan.<sup>3</sup> Approximativement 12'000 soldats provenant de 40 pays participent encore à la mission de suivi «Resolute Support» qui apporte un appui aux forces de sécurité afghanes en prodiguant formations et conseils. En mars 2015, suite à la demande du gouvernement afghan, le président Obama a décidé de ralentir le retrait des troupes étasuniennes encore restées en Afghanistan. Selon le Pentagone, 9800 soldats US seraient actuellement encore stationnés en Afghanistan.<sup>4</sup>

**Détérioration continue de la situation sécuritaire.** La situation en matière de sécurité ne cesse continuellement de se dégrader en Afghanistan, et le nombre de victimes civiles a encore augmenté en 2014. Selon le rapport annuel de 2014 de la *United Nations Assistance Mission in Afghanistan* UNAMA, l'intensification du conflit a provoqué des pertes extrêmement élevées parmi la population civile. L'UNAMA documente depuis 2009 le nombre de victimes civiles, et elle n'avait encore jamais répertorié autant de victimes: 10'548 victimes civiles, parmi lesquelles 3699 morts et 6849 blessés.<sup>5</sup> De janvier à juin 2015, l'UNAMA a rapporté 4921 victimes civiles.

<sup>1</sup> [www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine).

<sup>2</sup> Conformément aux normes COI, l'OSAR utilise des sources publiquement accessibles. Si elle ne trouve pas d'information pendant la période limitée que dure sa recherche, elle fait appel à des experts. L'OSAR cite ses sources de façon claire et transparente. Pour des raisons de protection des sources, certaines personnes de contact peuvent être citées sous couvert d'anonymat.

<sup>3</sup> Deutsche Welle, Kein weiterer Abzug von US-Truppen aus Afghanistan, 24 mars 2015: [www.dw.com/de/kein-weiterer-abzug-von-us-truppen-aus-afghanistan/a-18340122](http://www.dw.com/de/kein-weiterer-abzug-von-us-truppen-aus-afghanistan/a-18340122).

<sup>4</sup> Die Zeit, USA verzögern Truppenabzug, 24 mars 2015: [www.zeit.de/politik/ausland/2015-03/usa-afghanistan-abzug](http://www.zeit.de/politik/ausland/2015-03/usa-afghanistan-abzug).

<sup>5</sup> United Nations Assistance Mission in Afghanistan, UN Office of the High Commissioner for Human Rights, Annual Report, Protection of Civilians, février 2015: <http://unama.unmissions.org/Portals/UNAMA/human%20rights/2015/2014-Annual-Report-on-Protection-of-Civilians-Final.pdf>.

Cela signifie une nouvelle augmentation des victimes civiles par rapport aux années précédentes. Selon l'UNAMA, 32 pourcent des victimes civiles des six derniers mois seraient décédées dans le cadre d'hostilités. 22 pourcent ont été victimes de pièges (Improvised Explosive Device IEDs). L'UNAMA note une augmentation des attentats suicides complexes (21 pourcent des victimes civiles). Les assassinats ciblés représentent 14 pourcent des victimes civiles.<sup>6</sup>

Depuis que l'UNAMA a commencé à inventorier les victimes civiles en janvier 2009, et ce jusqu'à fin juin 2015, 52'653 personnes civiles ont été victimes du conflit en Afghanistan.<sup>7</sup>

Le *Département fédéral des affaires étrangères (DFAE)* relève de manière explicite qu'il existe «sur l'ensemble du territoire» des risques de combats violents, de tirs de roquettes, de mines terrestres, d'attentats terroristes, d'enlèvements et d'agressions criminelles violentes telles que les viols et les vols à main armée. Le DFAE note également la forte augmentation du nombre des victimes civiles. Selon le DFAE, les attentats à la bombe et les attentats suicides sont fréquents «dans tout le pays» tuant et blessant des personnes presque quotidiennement, y compris parmi la population civile.<sup>8</sup>

Dans le rapport du Secrétaire général de l'ONU sur la situation sécuritaire et les développements politiques depuis le 27 février 2015, il est également fait mention de la détérioration de la situation en matière de sécurité. Suite à l'offensive de printemps annoncée par les talibans le 22 avril 2015, il y a eu une augmentation des affrontements armés de 45 pourcent par rapport à l'année précédente. Entre le 15 février et le 30 avril 2015, 5033 incidents liés à la sécurité ont été recensés.<sup>9</sup>

Lors de la proclamation de l'offensive de printemps «Azam», les talibans ont déclaré viser les occupants étrangers, leurs bases militaires et centres diplomatiques, ainsi que les forces de sécurité afghanes et les membres du gouvernement comme principales cibles d'attentats à venir. Bien que des attaques contre des bases militaires internationales aient été relevées, celles-ci représentent moins d'un pourcent de tous les attentats.<sup>10</sup>

L'*iMMAP* a représenté graphiquement l'augmentation des incidents de sécurité en Afghanistan entre 2008 et 2013:<sup>11</sup>

---

<sup>6</sup> UN Assistance Mission in Afghanistan, United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, Afghanistan - Midyear Report 2015, Protection of Civilians in Armed Conflict, août 2015: [www.ohchr.org/Documents/Countries/AF/UNAMA\\_Protection\\_of\\_Civilians\\_in\\_Armed\\_Conflict\\_Midyear\\_Report\\_2015.docx](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/AF/UNAMA_Protection_of_Civilians_in_Armed_Conflict_Midyear_Report_2015.docx).

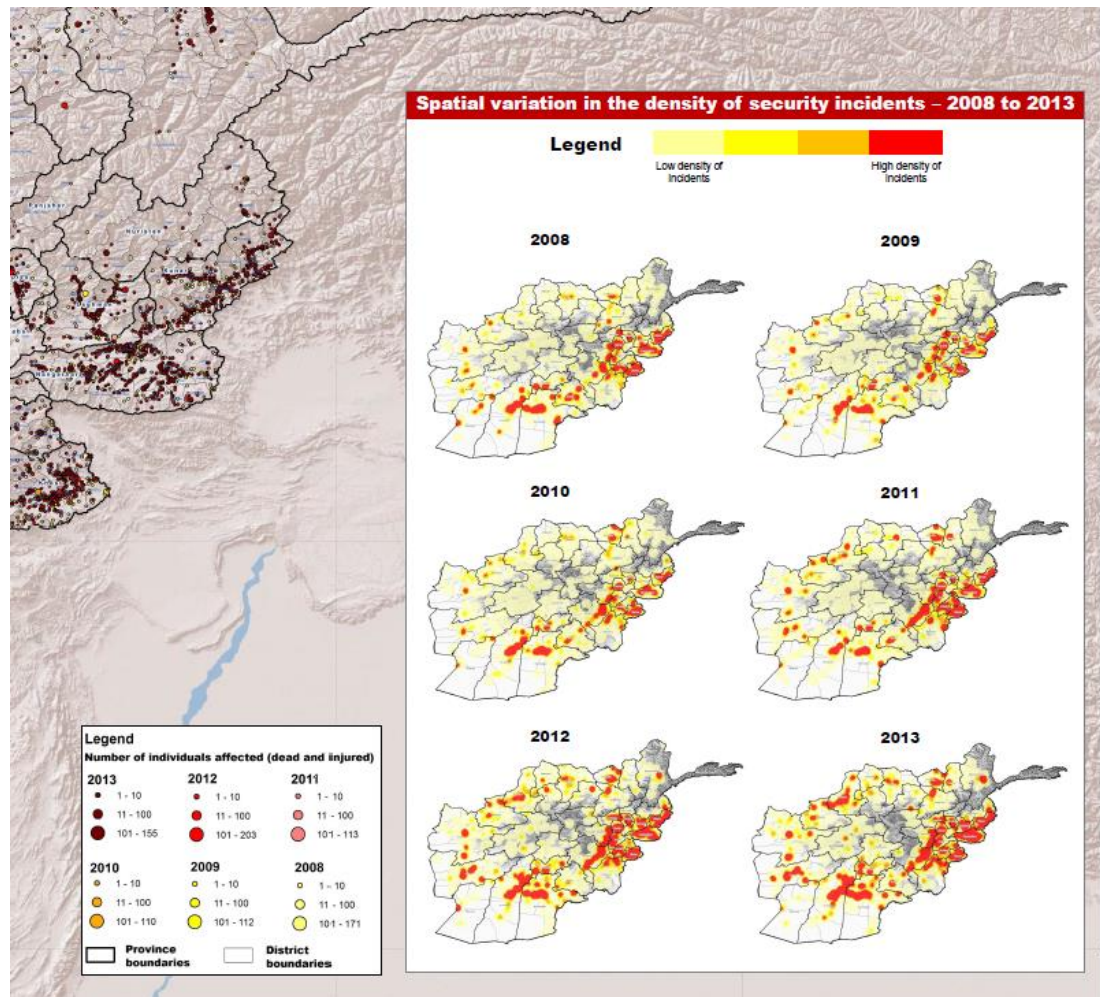
<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> DFAE, Conseils aux voyageurs - Afghanistan, 24 août 2015: [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/laender-reise-information/afghanistan/reisehinweise-afghanistan.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/laender-reise-information/afghanistan/reisehinweise-afghanistan.html).

<sup>9</sup> Assemblée générale des Nations Unies, La situation en Afghanistan et ses conséquences pour la paix et la sécurité internationales: Rapport du Secrétaire général, 10 juin 2015: [www.un.org/fr/documents/view\\_doc.asp?symbol=S/2015/422](http://www.un.org/fr/documents/view_doc.asp?symbol=S/2015/422).

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> iMMAP, Security Incidents Observed for the Period 2008 to 2013 for all the Categories Monitored – Reference Map, 23 février 2014: <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/1260.pdf>.



## 2 Provinces de l'ouest

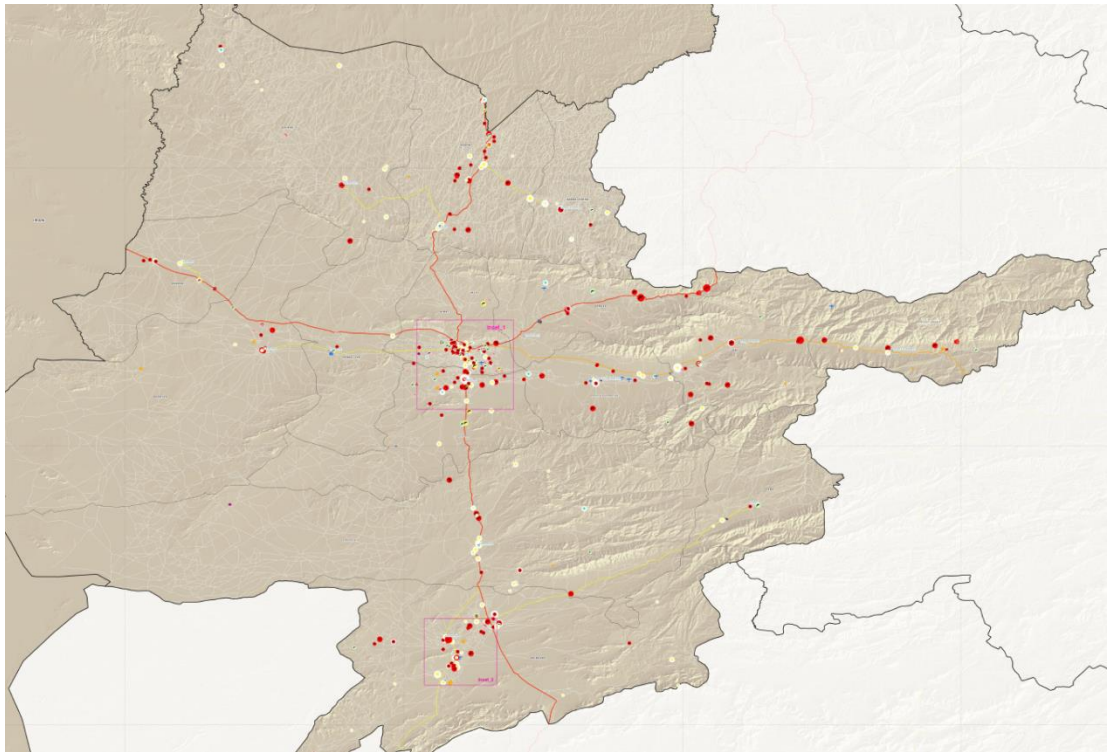
L'UNAMA signale explicitement que la violence envers les civils a augmenté dans les provinces de l'ouest en 2014 et que des déplacements internes ont eu lieu. L'UNAMA a observé au cours de l'année 2014 une recrudescence des agressions et des meurtres de civils dans les provinces occidentales de Herat, Badghis, Ghor et Farah. L'organisation a relevé dans la région 86 assassinats ciblés, qui ont fait au total 174 victimes civiles, dont 128 morts et 46 blessés. Par rapport à l'année 2013, cela représente une augmentation de 78 pourcent. 96 pourcent des personnes tuées ont été victimes de groupes antigouvernementaux, les forces de sécurité afghanes étant responsable du reste des décès. Les talibans ont revendiqué 28 attaques. L'UNAMA note qu'en 2014, dans l'ouest du pays, des civils ont continué à fuir des régions touchées depuis longtemps par des conflits. Des déplacements de la population civile de zones auparavant considérées comme sûres et situées dans la province d'Herat sont aussi à relever.<sup>12</sup>

<sup>12</sup> United Nations Assistance Mission in Afghanistan, UN Office of the High Commissioner for Human Rights, Annual Report, Protection of Civilians, février 2015: <http://unama.unmissions.org/Portals/UNAMA/human%20rights/2015/2014-Annual-Report-on-Protection-of-Civilians-Final.pdf>.

### 3 Situation sécuritaire à Herat

Depuis des années, Herat est considérée comme relativement sûre comparée à d'autres régions. Entretemps, plusieurs rapports relèvent cependant la dégradation de la situation sécuritaire à Herat.

Le *US Department of State (USDOS)* indique également pour l'année 2014 que Herat est, avec Helmand, Kandahar, Nangarhar, Ghazni, Kunar et Kunduz, la province présentant le plus d'attaques violentes à l'encontre des civils, des forces de sécurité afghanes et internationales.<sup>13</sup> Plusieurs rapports mentionnent surtout la mauvaise situation sécuritaire dans le district Shindand et le long des routes. Cela apparaît aussi manifestement sur la carte de l'*iMMAP* qui illustre les faits pertinents en matière de sécurité dans la province d'Herat de 2007 à 2013. L'accumulation des incidents de sécurité ressort en outre de manière évidente dans la ville d'Herat et aux alentours:<sup>14</sup>



**Ashraf Ghani congédie le gouverneur et des chefs de police en raison de la mauvaise situation sécuritaire, décembre 2014.** Suite à l'augmentation des enlèvements et des attentats à Herat contre des hommes d'affaires, ainsi que des membres du gouvernement et des services de sécurité, le nouveau président afghan Ashraf Ghani a démis de leurs fonctions en décembre 2014 le gouverneur,<sup>15</sup> tous les chefs de police des districts, la plupart des gouverneurs de dis-

<sup>13</sup> United States Department of State, Country Reports on Terrorism 2014 - Afghanistan, 19 juin 2015: [www.refworld.org/docid/5587c75d28.html](http://www.refworld.org/docid/5587c75d28.html).

<sup>14</sup> iMMAP, Herat Province - Observed security incidents 2007 - 2013 for all the monitored categories , 17 février 2014: [www.immap.org/maps/index.php?do=map\\_view&id=1242&cat=10](http://www.immap.org/maps/index.php?do=map_view&id=1242&cat=10).

<sup>15</sup> Tolonews, Ghani Visits Herat Amid Chaotic Situation, 27 décembre 2014: [www.tolonews.com/en/afghanistan/17618-ghani-visits-herat-amid-chaotic-situation](http://www.tolonews.com/en/afghanistan/17618-ghani-visits-herat-amid-chaotic-situation).

trict, le procureur et d'autres fonctionnaires de la province d'Herat. Ghani estime qu'Herat est considérée superficiellement comme une province stable, mais qu'il s'agit en fait d'un «volcan avant l'éruption»<sup>16, 17</sup>. Des personnes civiles avaient auparavant manifesté à Herat afin d'attirer l'attention sur la situation précaire.<sup>18</sup>

Dans ce contexte, Ghani a promis aux anciens un nouveau concept de sécurité pour Herat. Les anciens exigèrent que les postes clés dans l'appareil de sécurité soient occupés par des personnes spécialement formées. Les enlèvements, les vols et les assassinats ciblés constitueraient les plus gros problèmes dans la province.<sup>19</sup> Les licenciements ont cependant aussi été critiqués; le vide qui en a résulté serait exploité par l'ennemi, qui est déjà présent.<sup>20</sup> Ismail Kahn, le seigneur de guerre d'Herat, a également critiqué le renvoi des gouverneurs et commandants de police locaux, affirmant qu'Ashraf Ghani essayait de consolider le pouvoir des Pachtounes et d'exclure les autres groupes ethniques.<sup>21</sup> Asif Rahimi a été nommé nouveau gouverneur de la province d'Herat en avril 2015 seulement. En plus de l'aggravation de la situation sécuritaire, il doit aussi lutter contre la corruption et la détérioration dramatique de la situation économique.<sup>22</sup>

**Herat fait dorénavant partie des provinces les moins sûres, 2015.** Selon le rapport mensuel de sécurité de *Tolonews*, les incidents liés à la sécurité ont augmenté en février 2015. En février 2015, le plus grand nombre d'incidents ont eu lieu à Helmand; Herat, Nangarhar, Kandahar et Kunar étaient les quatre autres provinces présentant les plus hautes statistiques d'incidents.<sup>23</sup> En avril 2015, toujours selon *Tolonews*, c'est la province de Faryab, suivie par Kunduz, qui enregistrait la majorité des incidents de sécurité. Viennent ensuite les trois provinces d'Herat, Helmand et Nangarhar.<sup>24</sup> Dans le rapport sur la sécurité de *Tolonews* de mai 2015, Herat, Uruzgan, Kandahar, Nangarhar et Helmand sont considérées comme les cinq provinces les moins sûres.<sup>25</sup> L'*UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA)* élabore mensuellement des listes comprenant les incidents de sécurité contre le personnel humanitaire local et international. Au

---

<sup>16</sup> «On the surface, Herat looks like a stable province, but it's a volcano waiting to erupt».

<sup>17</sup> Wallstreet Journal, Afghan President Launches Effort to Overhaul Local Government, Ashraf Ghani Fires Officials in Kunduz Province, Installs Governor with more Sway, 5 janvier 2015: [www.wsj.com/articles/afghan-president-launches-effort-to-overhaul-local-government-1420513669](http://www.wsj.com/articles/afghan-president-launches-effort-to-overhaul-local-government-1420513669).

<sup>18</sup> Pajhwok, President Sacks 30 Officials in Herat, 28 décembre 2014: [www.pajhwok.com/en/2015/03/10/president-sacks-30-officials-herat](http://www.pajhwok.com/en/2015/03/10/president-sacks-30-officials-herat).

<sup>19</sup> Tolonews, Ghani Visits Herat Amid Chaotic Situation, 27 décembre 2014: [www.tolonews.com/en/afghanistan/17618-ghani-visits-herat-amid-chaotic-situation](http://www.tolonews.com/en/afghanistan/17618-ghani-visits-herat-amid-chaotic-situation).

<sup>20</sup> Wallstreet Journal, Afghan President Launches Effort to Overhaul Local Government, Ashraf Ghani Fires Officials in Kunduz Province, Installs Governor with more Sway, 5 janvier 2015: [www.wsj.com/articles/afghan-president-launches-effort-to-overhaul-local-government-1420513669](http://www.wsj.com/articles/afghan-president-launches-effort-to-overhaul-local-government-1420513669).

<sup>21</sup> AP, Afghan warlord warns of ISIS rise, 14 avril 2015: [www.nytimes.com/aponline/2015/04/14/world/middleeast/ap-ml-afghanistan-khan-interview.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/aponline/2015/04/14/world/middleeast/ap-ml-afghanistan-khan-interview.html?_r=0).

<sup>22</sup> Tolonews, New Governors Appointed for Herat and Kandahar, 27 avril 2015: [www.tolonews.com/en/afghanistan/19264-new-governors-appointed-for-herat-and-kandahar](http://www.tolonews.com/en/afghanistan/19264-new-governors-appointed-for-herat-and-kandahar).

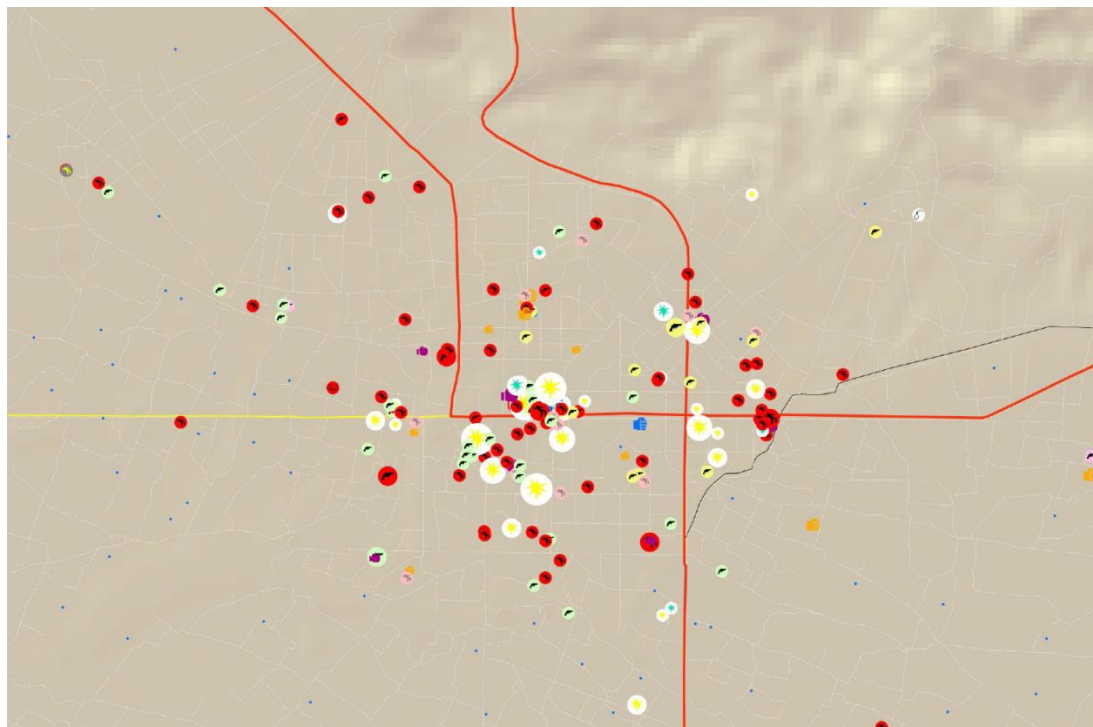
<sup>23</sup> Tolonews, 22 Percent Increase in Security Incidents, 8 mars 2015: [www.tolonews.com/en/afghanistan/18533-22-percent-increase-in-security-incidents-tolonews](http://www.tolonews.com/en/afghanistan/18533-22-percent-increase-in-security-incidents-tolonews).

<sup>24</sup> Tolonews, Tolonews' April Roundup Notes Sharp Spike in Civilian Casualties, 5 mai 2015: [www.tolonews.com/en/afghanistan/19384-tolonews-april-roundup-notes-sharp-spike-in-civilian-casualties](http://www.tolonews.com/en/afghanistan/19384-tolonews-april-roundup-notes-sharp-spike-in-civilian-casualties).

<sup>25</sup> Tolonews, Civilian Deaths Drop in May Amid High Insurgent Casualties, 6 juin 2015: [www.tolonews.com/en/afghanistan/19875-civilian-deaths-drop-in-may-amid-high-insurgent-casualties-report](http://www.tolonews.com/en/afghanistan/19875-civilian-deaths-drop-in-may-amid-high-insurgent-casualties-report).

regard de ces données aussi, il apparaît clairement qu'Herat fait partie des provinces les moins sûres en 2014 et en 2015.<sup>26</sup>

**Ville d'Herat.** Selon la carte d'*iMMAP*, Herat et le voisinage immédiat de la ville ont entre autres enregistré, entre 2007 et 2013, des attentats, des assassinats, des découvertes de cadavres, des explosions ou encore des attaques à la grenade à main.<sup>27</sup>



L'*European Asylum Support Office (EASO)* se base sur la compilation d'un expert occidental en matière de sécurité qui a dressé une liste des incidents sécuritaires survenus à Herat de janvier à octobre 2014. Durant cette période, il a enregistré 756 incidents dans la province d'Herat, incluant des enlèvements, des affrontements armés, des assassinats, des tentatives de meurtres, des intimidations ou des explosions. Le district de Shindand occupe la première position avec 181 incidents, suivi en deuxième position par le district d'Herat, comprenant la ville d'Herat, avec 104 incidents.<sup>28</sup> Fabrizio Foschini du *Afghanistan Analysts Network* mentionnait en juillet 2015 que la situation sécuritaire s'était détériorée dans plusieurs régions de la province d'Herat ainsi que dans des zones périurbaines.<sup>29</sup>

Les médias occidentaux rapportent principalement les attentats contre des acteurs internationaux survenus dans la ville d'Herat. En juillet 2014, deux finlandaises travaillant pour une organisation d'entraide ont été abattues dans le centre

<sup>26</sup> Cf. cartes en annexe.

<sup>27</sup> iMMAP, Herat Province - Observed Security Incidents 2007 - 2013 for all the Monitored Categories, 17 février 2014: [www.immap.org/maps/index.php?do=map\\_view&id=1242&cat=10](http://www.immap.org/maps/index.php?do=map_view&id=1242&cat=10).

<sup>28</sup> European Asylum Support Office, Afghanistan: Security Situation, janvier 2015: <http://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Afghanistan-security-situation-EN.pdf>.

<sup>29</sup> Foschini, Fabrizio, Classics of Conflict (1): Reviewing some of Afghanistan's most Notorious Hotspots, 3 juillet 2015: [www.ecoi.net/local\\_link/307600/445295\\_de.html](http://www.ecoi.net/local_link/307600/445295_de.html).

d'Herat.<sup>30</sup> En mai 2014, des militants hostiles au gouvernement ont attaqué le consulat indien à Herat; en février 2014, deux agents électoraux ont été tués à Herat; et en septembre 2013, 10 personnes ont perdu la vie dans le cadre d'un attentat contre le consulat US faisant également 30 blessé-e-s.<sup>31</sup>

Incidents à Herat, janvier à octobre 2014, EASO:<sup>32</sup>

### *Impact of the Violence*

#### *Violent incidents*

Districts	Abduction	Air Strike	Armed Clash	Arrest	Assassination	Attempted Assassination	Cache	Confrontation Dispute	Crime	IED Detonated	IED Discovered	Intimidation	Narcotic Incident	Others	Stand-off attack	Suicide attack	Total
Shindand	2	3	71	7	8		6			31	38	7		2	6		181
Herat			10	20	12	12	6		8	4	9	12	4	3	2	2	104
Kushk	4		29	1	1	1	2			13	9	4					64
Obe	1	3	35		4					5	10	1					59
Adraskan	5		7	2	2		2		1	13	17	1		1			51
Enjil	1		3	4	6	4	5	2		5	8	3			2	1	44
Guzara	6	1	8	2	4	1	2		2	3	7	3			3		42
Gulran	1		17	1	2					4	3	9					37
Pashtun Zarghon	3		7	2	2		1			6	6	2					29
Ghoryan	2		12	4	2	1				2	1	1	1		2		28
Kahsan/Kohsan			7	2	1		1	1	1	5	2	4	3				27
Chasht-e Sharif	2		8	1	2					8	3	1					25
Keshki Kuhna			13							6	5	1					25
Karukh			11							3	1	1			1		17
Zinda Jan	1		2	2						3	3	2					13
Farsi	1		4		2		1			1		1					10

## 3.1 Enlèvements à Herat

Le problème des enlèvements existe depuis plusieurs années à Herat. En 2012, près de 500 arrestations pour enlèvement ont eu lieu à Herat, selon un officiel afghan.<sup>33</sup> Les enlèvements et demandes de rançons ont depuis lors augmenté. Saher Khatibi, le chef de la Chambre de commerce d'Herat, estimait en juillet 2015 que les investissements avaient diminué de plus de 80 pourcent à Herat au cours des cinq dernières années en raison du taux de criminalité élevé.<sup>34</sup> Les en-

<sup>30</sup> The Guardian, Finnish Aid Workers Shot Dead in Afghanistan, 24 juillet 2014: [www.theguardian.com/world/2014/jul/24/finnish-aid-workers-shot-dead-herat-afghanistan-civilians-killed-bomb](http://www.theguardian.com/world/2014/jul/24/finnish-aid-workers-shot-dead-herat-afghanistan-civilians-killed-bomb).

<sup>31</sup> Cf.: Crisiswatch, Afghanistan: [www.crisisgroup.org/en/publication-type/crisiswatch/crisiswatch-database.aspx?CountryIDs={A860153E-CDC9-46DC-8FF7-7C03740C2DCF}](http://www.crisisgroup.org/en/publication-type/crisiswatch/crisiswatch-database.aspx?CountryIDs={A860153E-CDC9-46DC-8FF7-7C03740C2DCF}).

<sup>32</sup> European Asylum Support Office, Afghanistan: Security Situation, janvier 2015: <http://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Afghanistan-security-situation-EN.pdf>.

<sup>33</sup> Washington Post, In Model Afghan City, Kidnappings Surge, 24 avril 2013: [www.washingtonpost.com/world/asia\\_pacific/in-model-afghan-city-kidnappings-surge/2013/04/24/2cf88976-a6b4-11e2-9e1c-bb0fb0c2edd9\\_story.html](http://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/in-model-afghan-city-kidnappings-surge/2013/04/24/2cf88976-a6b4-11e2-9e1c-bb0fb0c2edd9_story.html).

<sup>34</sup> Globalpost, Afghanistan's Model City Is also Its Kidnapping Capital, 27 juillet 2015: [www.globalpost.com/article/6619511/2015/07/21/herat-now-afghanists-kidnapping-central](http://www.globalpost.com/article/6619511/2015/07/21/herat-now-afghanists-kidnapping-central).



lèvements, vols et meurtres ciblés sont considérés comme les plus gros problèmes dans la province d'Herat.<sup>35</sup> L'insécurité sur les routes constitue un problème supplémentaire à Herat. Les marchandises ne peuvent pas être transportées d'Herat à Kandahar, puis vers Kaboul.<sup>36</sup>

Le nouveau chef de la police Abdul Majid Rozi affirme que les enlèvements auraient diminué de 90 pourcent depuis qu'il a pris ses fonctions en février 2015. Auparavant, il y avait dix enlèvements par semaine à Herat. Saher Khatibi contredit ces déclarations; il estime que le nombre d'enlèvements n'aurait diminué que légèrement. Rafiq Shahir, un parlementaire local, affirmait en juillet 2015 être au courant de cinq à six enlèvements effectués la semaine précédente.<sup>37</sup>

Suite à l'enlèvement de trois femmes en juin 2015 dans le district de Guzrah à Herat, le président du conseil provincial Kamran Alizai a critiqué l'attitude du gouvernement: il ferait preuve de trop d'indulgence et d'inconsistance dans sa lutte contre les ravisseurs.<sup>38</sup>

## 4 L'organisation *Etat Islamique (EI)* a-t-elle une influence sur la situation sécuritaire?

Depuis début 2015, divers groupes affirment avoir mené des attaques en Afghanistan en tant que membres de l'organisation terroriste *Etat Islamique (EI)* / *Daesh*. Comme dans d'autres pays, ils propagent des vidéos de décapitations dans les médias.<sup>39</sup> Selon le dernier rapport du Secrétaire général de l'ONU sur la situation sécuritaire et les développements politiques, 7810 combattants étrangers lutteraient en Afghanistan. La plupart seraient membres du Tehrik-e-Taliban Pakistan et du mouvement islamique d'Ouzbékistan. En mars 2015, il a été annoncé que le mouvement islamique d'Ouzbékistan aurait rejoint l'EI. D'autres groupes auraient aussi juré fidélité à l'EI. La présence effective de l'EI en Afghanistan reste néanmoins encore obscure.<sup>40</sup> Le général John Campbell, commandant de l'opération de l'OTAN «Resolute Support», estimait en juillet 2015 que l'EI était active et opérationnelle en Afghanistan.<sup>41 42</sup>

<sup>35</sup> Tolonews, Ghani Visits Herat Amid Chaotic Situation, 27 décembre 2014:

[www.tolonews.com/en/afghanistan/17618-ghani-visits-herat-amid-chaotic-situation](http://www.tolonews.com/en/afghanistan/17618-ghani-visits-herat-amid-chaotic-situation).

<sup>36</sup> Globalpost, Afghanistan's Model City Is also Its Kidnapping Capital, 27 juillet 2015:

[www.globalpost.com/article/6619511/2015/07/21/herat-now-afghanistans-kidnapping-central](http://www.globalpost.com/article/6619511/2015/07/21/herat-now-afghanistans-kidnapping-central).

<sup>37</sup> Ibid.

<sup>38</sup> Tolonews, Spike in Abductions Raises Concerns in Herat, 19 juin 2015:

[www.tolonews.com/en/afghanistan/20094-spike-in-abductions-raises-concerns-in-herat](http://www.tolonews.com/en/afghanistan/20094-spike-in-abductions-raises-concerns-in-herat).

<sup>39</sup> UN Assistance Mission in Afghanistan, United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, Afghanistan - Midyear Report 2015, Protection of Civilians in Armed Conflict, août 2015: [www.ohchr.org/Documents/Countries/AF/UNAMA\\_Protection\\_of\\_Civilians\\_in\\_Armed\\_Conflict\\_Midyear\\_Report\\_2015.docx](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/AF/UNAMA_Protection_of_Civilians_in_Armed_Conflict_Midyear_Report_2015.docx).

<sup>40</sup> Assemblée générale des Nations Unies, La situation en Afghanistan et ses conséquences pour la paix et la sécurité internationales: Rapport du Secrétaire général, 10 juin 2015: [www.un.org/fr/documents/view\\_doc.asp?symbol=S/2015/422](http://www.un.org/fr/documents/view_doc.asp?symbol=S/2015/422).

<sup>41</sup> «operationally emergent».

<sup>42</sup> Institute for the Study of War, The Death of Mullah Omar and the Rise of ISIS in Afghanistan, 18 août 2015: <http://understandingwar.org/sites/default/files/Mullah%20Omar%20Background.pdf>.

### **Fragmentation des talibans suite à l'annonce de la mort du mollah Omar.**

Depuis l'annonce du décès du mollah Omar, les observateurs internationaux craignent d'une part de nouvelles divisions au sein des talibans, et d'autre part l'augmentation de l'influence de l'EI. Les deux scénarios conduiraient à une détérioration de la situation en terme de sécurité. Un rapport de l'*Institute for the Study of War (ISW)* décrit la fragmentation du mouvement taliban. Les différences portent principalement sur l'objectif ultime des talibans et les attitudes divergentes par rapport aux pourparlers de paix avec le gouvernement afghan. Suite à l'annonce du décès du mollah Omar, le mollah Akhtar Mansour, son ancien suppléant, a été désigné comme le nouveau leader le 30 juillet 2015 lors d'une choura à Quetta. L'indécision reste toutefois encore de mise quant à son acceptation comme chef par ses adversaires internes, comme le mollah Yacoub, le fils du mollah Omar.<sup>43</sup>

**Ralliement des talibans à l'EI.** L'ISW craint que la lutte de pouvoir entre les talibans et le vide du pouvoir soient utilisés par l'EI. Si le mollah Akhtar Mansour reprend les négociations de paix avec le gouvernement, il est possible que de nombreux talibans, des combattants étrangers et des groupes anti-gouvernementaux rejoignent l'EI afin de poursuivre le jihad. Déjà avant la confirmation de la mort du mollah Omar, diverses factions, comme cinq officiers du Tehrik-e-Taliban Pakistan, une fraction du mouvement islamique d'Ouzbékistan et plusieurs combattants talibans avaient rejoint l'EI fin 2014. Depuis l'annonce du décès du mollah Omar, d'autres groupes ont prêté allégeance au chef de l'EI Abu Bakr al-Bagdadi.<sup>44</sup>

**Attaques des talibans avec des répercussions sur le public.** Le mollah Akhtar Mansour a corrigé son attitude jadis positive envers les pourparlers avec le gouvernement et place désormais l'unité des talibans avant la nécessité de négociations avec le gouvernement. Les attaques spectaculaires des talibans et du réseau Haqqani ont augmenté. Le 7 août 2015, des talibans ont procédé à une série d'attentats à Kaboul. Plus de 50 civils et des membres du personnel de sécurité ont perdu la vie, des centaines d'autres ont été blessés. Le 10 août 2015, un autre attentat a visé un convoi de l'OTAN près de l'aéroport de Kaboul. Une attaque similaire a été perpétrée à Kunduz.<sup>45</sup> Le 22 août 2015, douze personnes ont péri dans le cadre d'un attentat-suicide à Kaboul, tandis qu'environ 60 personnes ont été blessées.<sup>46</sup> Selon l'analyse de l'ISW, ces attaques sont sensées montrer à la masse talibane ainsi qu'aux forces de la coalition que le jihad contre le gouvernement et l'OTAN se poursuit encore à l'heure actuelle.<sup>47</sup>

---

<sup>43</sup> Institute for the Study of War, The Death of Mullah Omar and the Rise of ISIS in Afghanistan, 18 août 2015: <http://understandingwar.org/sites/default/files/Mullah%20Omar%20Backgrounder.pdf>.

<sup>44</sup> Ibid.

<sup>45</sup> Ibid.

<sup>46</sup> Euronews, 12 Tote bei Anschlag in Kabul – Attentäter wollte Ausländer treffen, 22 août 2015: <http://de.euronews.com/2015/08/22/12-tote-bei-anschlag-in-kabul-attentaeter-wollte-auslaender-treffen/>.

<sup>47</sup> Institute for the Study of War, The Death of Mullah Omar and the Rise of ISIS in Afghanistan, 18 août 2015: <http://understandingwar.org/sites/default/files/Mullah%20Omar%20Backgrounder.pdf>.

## 4.1 Etat Islamique (EI) à Herat

Ismail Khan, le warlord d'Herat, déclarait dans une interview donnée en avril 2015 que l'EI était également présent à Herat, notamment à Shindand, son lieu de naissance. Khan prévenait que l'EI risque de générer encore plus d'insécurité à Herat.<sup>48</sup> Selon les indications de l'*United States Department of State (USDOS)*, un membre présumé de l'EI a été arrêté en novembre 2014 à Herat, après avoir affiché des tracts sur la mosquée bleue.<sup>49</sup>

Fabrizio Foschini du *Afghanistan Analysts Network* décrivait en juillet 2015 que de nombreuses attaques ont été perpétrées par les talibans à Shindand durant les semaines précédant la publication. Foschini suppose que ces attaques, où les talibans essayent de prendre d'assaut le centre du district, sont liées au retour d'un taliban connu à Shindand. Nangialay, le fils d'un vieil adversaire d'Ismail Khan, serait en effet retourné à Shindand en mars 2015, et ce pour la première fois depuis des années. Celui-ci a clairement exprimé, en mai 2015, qu'il serait prêt à hisser le drapeau noir de l'EI/Daesh, si les dirigeants talibans optaient pour des négociations de paix avec le gouvernement. Selon Foschini, il s'agit d'une menace commune émanant des personnes se trouvant au niveau des cadres moyens des talibans, qui ne veulent en aucun cas soutenir les négociations de paix des talibans avec le gouvernement afghan.<sup>50</sup> Le 3 et le 15 août 2015, des combats ont eu lieu à Shindand entre partisans et adversaires du nouveau chef taliban, le mollah Akhtar Mansour.<sup>51</sup>

---

<sup>48</sup> AP, Afghan warlord warns of ISIS rise, 14 avril 2015: [www.nytimes.com/aponline/2015/04/14/world/middleeast/ap-ml-afghanistan-khan-interview.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/aponline/2015/04/14/world/middleeast/ap-ml-afghanistan-khan-interview.html?_r=0).

<sup>49</sup> United States Department of State, Country Reports on Terrorism 2014 - Afghanistan, 19 juin 2015: [www.refworld.org/docid/5587c75d28.html](http://www.refworld.org/docid/5587c75d28.html).

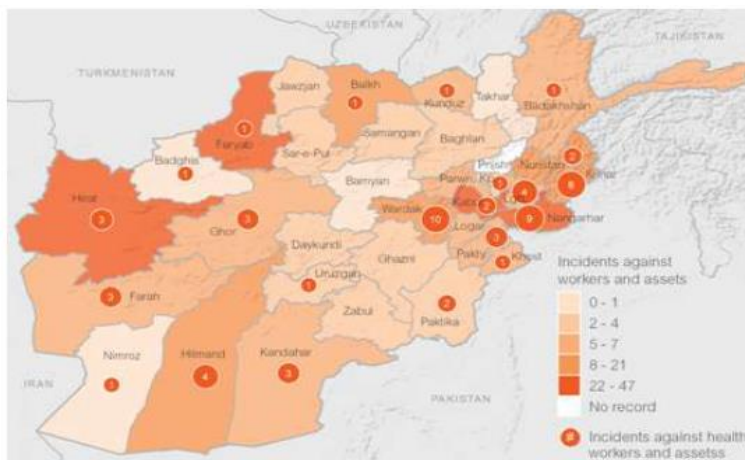
<sup>50</sup> Foschini, Fabrizio, Classics of Conflict (1): Reviewing some of Afghanistan's most notorious hotspots, 3 juillet 2015: [www.afghanistan-analysts.org/classics-of-conflict-1-reviewing-some-of-afghanistans-most-notorious-hotspots/](http://www.afghanistan-analysts.org/classics-of-conflict-1-reviewing-some-of-afghanistans-most-notorious-hotspots/).

<sup>51</sup> Institute for the Study of War, The Death of Mullah Omar and the Rise of ISIS in Afghanistan, 18 août 2015: <http://understandingwar.org/sites/default/files/Mullah%20Omar%20Background.pdf>; Tolonews, Infighting Kills 15 Taliban in Herat, 14 août 2015: [www.tolonews.com/en/afghanistan/20893-infighting-kills-15-taliban-in-herat](http://www.tolonews.com/en/afghanistan/20893-infighting-kills-15-taliban-in-herat).

## 5 Annexe

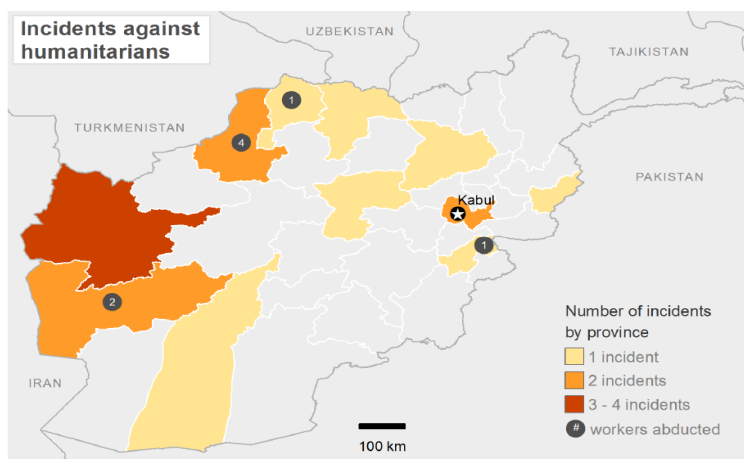
Le bureau onusien de la coordination des affaires humanitaires (OCHA) répertorie mensuellement les incidents liés à la sécurité contre le personnel humanitaire local et international. La province d'Herat faisait partie des provinces enregistrant le plus d'incidents en 2014. En 2015 également, le nombre d'incidents de sécurité dans la province d'Herat reste parmi les plus élevés:

Janvier 2015, pour l'année 2014:<sup>52</sup>



Incidents against Humanitarian Workers & Assets January to December 2014  
Source: Various

Février 2015.<sup>53</sup>

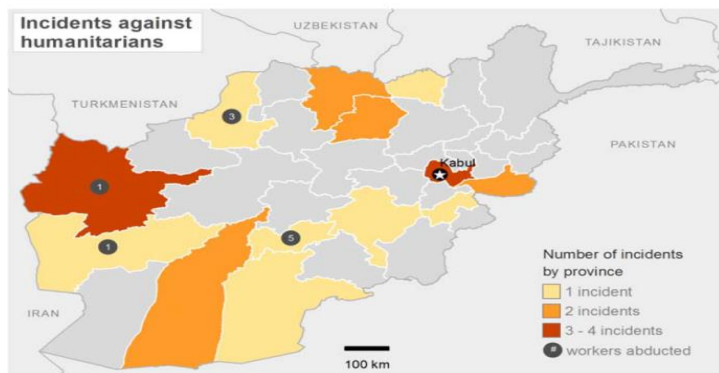


Incidents against Humanitarians in February 2015  
Source: Various

<sup>52</sup> UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), Afghanistan Humanitarian Bulletin Issue 36, 1 - 31 January 2015: <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-bulletin-issue-36-01-31-january-2015>.

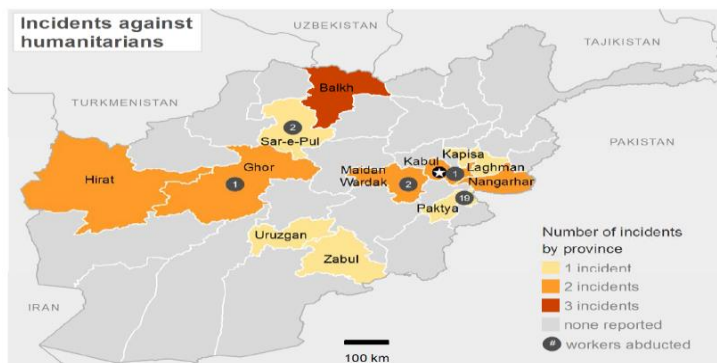
<sup>53</sup> UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Afghanistan Humanitarian Bulletin Issue 37, 1 - 28 February 2015: <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-bulletin-issue-37-01-28-february-2015>.

Mars 2015:<sup>54</sup>



Incidents against Humanitarians in March 2015  
Source: Various

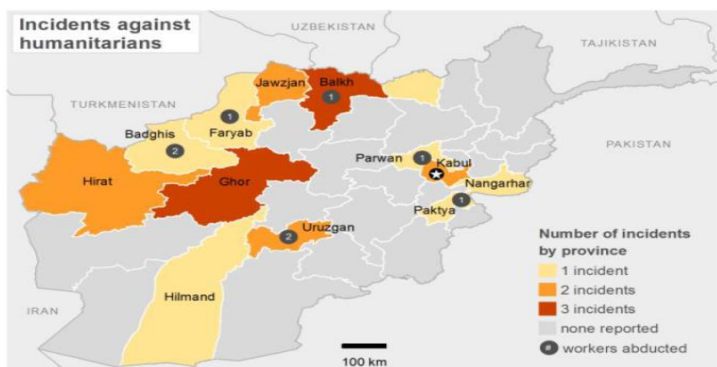
Avril 2015:<sup>55</sup>



The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

Incidents against humanitarians in April 2015  
Source: Various

Mai 2015:<sup>56</sup>



The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

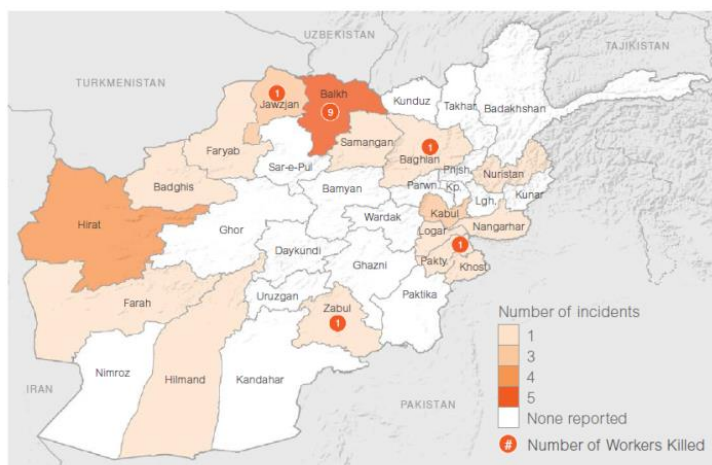
Incidents against Humanitarians in May 2015  
Source: Various

<sup>54</sup> UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), Afghanistan Humanitarian Bulletin Issue 38, 1 - 31 March 2015: <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-bulletin-issue-38-01-31-march-2015>.

<sup>55</sup> OCHA, Afghanistan Humanitarian Bulletin Issue 39, 1 - 30 April 2015: <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-bulletin-issue-39-01-30-april-2015>.

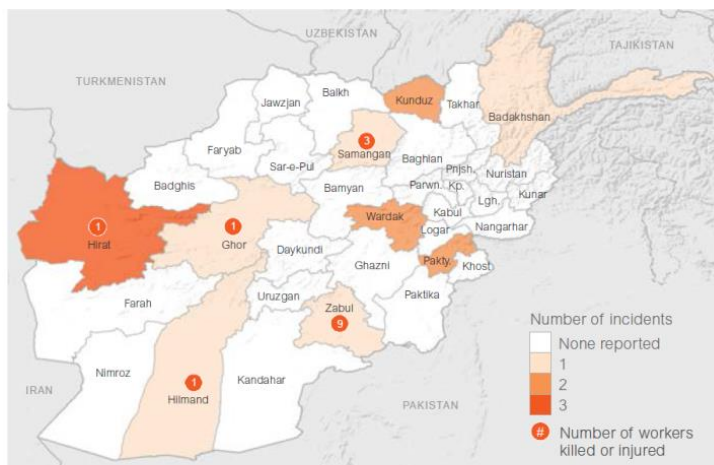
<sup>56</sup> OCHA, Afghanistan Humanitarian Bulletin Issue 40, 1 - 31 May 2015: <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-bulletin-issue-40-01-31-may-2015>.

Juin 2015:<sup>57</sup>



Incidents against Humanitarians in June 2015  
Sources: Various

Juillet 2015:<sup>58</sup>



Incidents against national and international NGOs and international organizations in July.  
Source: Various

Vous trouverez les publications de l'OSAR sur l'Afghanistan et d'autres pays d'origine des réfugiés sous [www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine)

L'Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR s'engage pour que la Suisse respecte le droit à la protection contre les persécutions ancré dans la Convention de Genève relative au statut des réfugiés. Neutre sur le plan politique et confessionnel, l'OSAR est l'association faitière nationale des organisations d'aide aux réfugiés. Son travail est financé par des mandats de la Confédération et par le soutien bénévole de particuliers, de fondations, de communes et de cantons.

L'OSAR-Newsletter vous informe des nouvelles publications. Inscription sous [www.fluechtlingshilfe.ch/actualite/newsletter](http://www.fluechtlingshilfe.ch/actualite/newsletter)

<sup>57</sup> OCHA, Afghanistan Humanitarian Bulletin Issue 41, 1 - 30 June 2015  
<http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-bulletin-issue-41-01-30-june-2015>.

<sup>58</sup> OCHA, Afghanistan Humanitarian Bulletin Issue 42, 1 – 31 July 2015:  
<http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-bulletin-issue-42-01-31-july-2015>.