

Afghanistan : les conditions de sécurité actuelles

Mise à jour de l'analyse-pays de l'OSAR

Corinne Troxler

Berne, le 31 octobre 2021

À propos de l'auteure :

Corinne Troxler a étudié l'histoire, les sciences politiques et le droit international à l'Université de Zurich. Elle jouit de nombreuses années d'expérience dans le domaine de l'asile en tant qu'experte de l'OSAR. Elle s'est rendue à plusieurs reprises en Afghanistan et elle a participé, entre autres, à trois Fact Finding Missions. À travers ses propres recherches de terrain, elle a complété les impressions déjà recueillies et a analysé de manière approfondie la situation des femmes. Parallèlement, elle a appris le persan et le dari à l'Université de Zurich et à l'Université de Berne, ainsi qu'en Afghanistan et en Iran. Dans le cadre du Certificate of Advanced Studies in Civilian Peacebuilding 2012/13, l'auteure s'est à nouveau penchée sur la situation de l'Afghanistan, sous l'angle de la construction de l'État/des États fragiles, de la gestion du passé, de la médiation et du genre. Depuis 2013 jusqu'à ce jour, elle est intervenue dans plusieurs séances d'information et de formation continue sur l'Afghanistan et a été experte de l'Afghanistan dans le cadre du concours national suisse 2017 de « Science et Jeunesse ».

Impressum

Éditeur

Organisation suisse d'aide aux réfugiés (OSAR)
Case postale, 3001 Berne
Tél. 031 370 75 75
Fax 031 370 75 00
E-mail : info@osar.ch
Internet : www.osar.ch
CCP dons : 10-10000-5

Version disponible en allemand, français, italien.

COPYRIGHT

© 2021 Organisation suisse d'aide aux réfugiés (OSAR), Berne.

Copies et impressions autorisées sous réserve de la mention de la source.

Sommaire

1	Introduction.....	4
2	Développements depuis 2020	4
3	Situation politique.....	8
4	Conditions de sécurité.....	11
4.1	Acteurs	11
4.1.1	Forces de sécurité étrangères – fin de la participation au conflit	11
4.1.2	Forces de sécurité afghanes – effondrement et dissolution	11
4.1.3	Talibans – vainqueurs inaptes à gouverner	12
4.1.4	« État Islamique »/Daesh – challenger national et international	14
4.1.5	Al-Qaïda – retour en force.....	16
4.1.6	Seigneurs de guerre et milices – perdants temporaires	17
4.2	Conditions de sécurité dans les différentes provinces	18

Ce rapport repose sur des renseignements d'expert-e-s et sur les propres recherches de l'Organisation suisse d'aide aux réfugiés (OSAR). Conformément aux standards COI, l'OSAR fonde ses recherches sur des sources accessibles publiquement. Lorsque les informations obtenues dans le temps imparti sont insuffisantes, elle fait appel à des expert-e-s. L'OSAR documente ses sources de manière transparente et traçable, mais peut toutefois décider de les anonymiser, afin de garantir la protection de ses contacts.

1 Introduction

Les événements se sont précipités ces derniers mois en Afghanistan. L'accord de Doha signé en février 2020 avait déjà clairement montré que les États-Unis préféraient un retrait militaire à une solution politique qui aurait eu l'avantage de préserver certains des acquis sociaux, politiques et humanitaires qui avaient été obtenus depuis 2001. Avec le début des négociations intra-afghanes entre le gouvernement afghan et les talibans le 20 septembre 2020, ces derniers ont intensifié leur offensive tout comme leurs attaques contre la population civile. L'annonce du retrait des troupes par le président américain Biden et son entrée en vigueur le 1er mai 2021 ont joué en faveur des talibans et renforcé considérablement leur position. Le gouvernement afghan et les États-Unis n'étaient pas préparés à l'assaut qui allait suivre et ils ont été pris totalement au dépourvu. Le processus de retrait des troupes internationales a finalement été anticipé de façon précipitée et a commencé à la hâte en même temps que les ressortissants étrangers étaient évacués. Le 15 août 2021, le président Ghani a quitté secrètement l'Afghanistan et les forces de sécurité afghanes se sont rapidement effondrées. Le jour même, les talibans ont annoncé la fin de la guerre en Afghanistan. Ils ont gagné la guerre.¹ L'Occident a livré la population afghane aux talibans, abandonnant le pays dans le chaos. Après 20 ans, l'Afghanistan est à nouveau aux mains des talibans. La population va devoir composer seule avec ses nouveaux anciens dirigeants.² « Pour l'Occident, pour les États-Unis, l'Afghanistan n'est plus une priorité stratégique. »³

L'Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR observe les développements en Afghanistan depuis plusieurs années.⁴ La présente mise à jour se rattache à celle de septembre 2020. Elle porte avant tout sur l'évolution des conditions de sécurité et les profils à risque.

2 Développements depuis 2020

Après avoir longtemps refusé de communiquer avec les talibans, les États-Unis ont dû faire des concessions de taille pour les amener à la table des négociations. **L'accord qui a finalement été signé à Doha** entre les États-Unis et les talibans s'est avéré être avant tout un accord de retrait qui a renforcé le moral des talibans et leur a conféré une légitimité sur la scène internationale. En même temps, les États-Unis ont considérablement affaibli leur allié, le gouvernement afghan. Après la signature de l'accord, les États-Unis ont d'abord exigé des forces de sécurité afghanes une « attitude défensive », puis une « attitude de défense active ». Pendant que les talibans consolidaient leur territoire pratiquement sans être dérangés,

¹ Congressional Research Service (CRS), Afghanistan : Background and U.S. Policy: In Brief, 11 juin 2021: [Afghanistan: Background and U.S. Policy: In Brief \(fas.org\)](#); Afghanistan Analysts Network (AAN), Is This How It Ends? With the Taliban closing in on Kabul, President Ghani faces tough decisions, 15 août 2021: [Is This How It Ends? With the Taliban closing in on Kabul, President Ghani faces tough decisions - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](#); Bluewin, Taliban: « Der Krieg in Afghanistan ist vorbei », 16 août 2021: [Taliban: « Der Krieg in Afghanistan ist vorbei » \(bluewin.ch\)](#)

² FAZ, Vormarsch der Taliban: Regime Change in Afghanistan, 9 août 2021: [Vormarsch der Taliban: Regime Change in Afghanistan \(faz.net\)](#); SRF, « Sie hinterlassen ein Land mit vielen hoffnungslosen Menschen », 31 août 2021: [Truppenabzug aus Afghanistan - « Sie hinterlassen ein Land mit vielen hoffnungslosen Menschen » - News - SRF.](#)

³ SRF, Rückzug aus Afghanistan: Ein Eingeständnis des Scheiterns, 14 avril 2021: [US-Armee zieht ab - Rückzug aus Afghanistan: Ein Eingeständnis des Scheiterns - News - SRF.](#)

⁴ [www.fluechtlingshilfe.ch/herkunftslaender](#)

le moral des forces de sécurité afghanes (*ANDSF*) s'est progressivement effondré.⁵ Avec le début des « pourparlers intra-afghans » en septembre 2020, la violence de la part des talibans a considérablement augmenté. Le quatrième trimestre de 2020 **a été le plus violent des quatrièmes trimestres** observés par la *Mission d'assistance des Nations unies en Afghanistan* (*MANUA*). La *MANUA* a recensé 8 820 victimes civiles en 2020.⁶

Pendant l'hiver 2020-2021, les talibans ont mené une campagne d'assassinats ciblés à Kaboul et dans d'autres villes. Ces assassinats visaient des membres du personnel des *ANDSF* en dehors du service, des juges, des avocat-e-s, des fonctionnaires, des journalistes et des militant-e-s des droits des femmes et des droits humains. Selon l'*Afghanistan Analysts Network*, les talibans visaient par ces assassinats à réduire au silence « les 'intellectuels publics' à la pensée indépendante » et d'éliminer une éventuelle opposition civile avant la prise de pouvoir. En assassinant des individus de façon ciblée, les talibans ont bien moins provoqué les États-Unis que s'ils avaient agi par des attaques complexes. Ils ont toutefois tout aussi efficacement réussi à répandre la peur et la terreur au sein de la population, montrant clairement que le gouvernement afghan n'était pas en mesure de la protéger.⁷

Le 14 avril, le président américain Biden **a annoncé le retrait rapide et sans condition des troupes américaines d'Afghanistan d'ici au 11 septembre 2021**. Cette annonce a marqué le début d'une nouvelle phase dans la guerre en Afghanistan. Par cette décision, l'équilibre s'est brusquement modifié en faveur des talibans. La menace permanente de frappes aériennes américaines, qui avait jusqu'alors dissuadé les talibans d'unir leurs forces et d'attaquer les centres urbains, a pratiquement disparu.⁸ Le 1er mai 2021, le retrait officiel des forces de sécurité internationales a commencé. Les talibans ont lancé plusieurs offensives dans tout le pays et se sont rapidement emparés de nombreux centres de district autour des capitales provinciales. Selon l'*Afghanistan Analysts Network*, entre le 1er mai et le 9 juin 2021 les talibans se sont emparés de 127 centres de district, dont seulement dix ont été repris par le gouvernement. Dans le nord du pays, entre le 1er mai et le 2 juillet 2021, ils se sont emparés de plus de 60 districts dans neuf provinces (Faryab, Jawzjan, Sar-e Pul, Balkh, Samangan, Baghlan, Kunduz, Takhar et Badakhshan). Dans bon nombre de ces districts, la présence du gouvernement avait déjà été repoussée vers les centres des districts au cours des quatre dernières années. **L'offensive des talibans dans le nord** a entraîné l'effondrement des forces de sécurité afghanes à un rythme sans précédent et dans une mesure jusqu'à alors

⁵ Afghanistan Analysts Network (AAN), As US troops withdraw, what next for war and peace in Afghanistan?, 1 mai 2021: [As US troops withdraw, what next for war and peace in Afghanistan? - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://afghanistan-analysts.org/as-us-troops-withdraw-what-next-for-war-and-peace-in-afghanistan/); AAN, The Taliban's rise to power: As the US prepared for peace, the Taliban prepared for war, 21 août 2021: [The Taliban's rise to power: As the US prepared for peace, the Taliban prepared for war - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://afghanistan-analysts.org/the-talibans-rise-to-power-as-the-us-prepared-for-peace-the-taliban-prepared-for-war-afghanistan-analysts-network-english/).

⁶ UNAMA, Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual Report 2020, février 2021, p. 11-13: [afghanistan protection of civilians report 2020 revs3.pdf \(unmissions.org\)](https://www.unmissions.org/sites/default/files/unama_poc_annual_report_2020_revs3.pdf); UNAMA, Midyear Report 2021, Protection of Civilians in Armed Conflict, 1 January to 30 June 2021, 26 juillet 2021, p. 2: [unama_poc_midyear_report_2021_26_july.pdf \(unmissions.org\)](https://www.unmissions.org/sites/default/files/unama_poc_midyear_report_2021_26_july.pdf).

⁷ UNAMA, Annual Report 2020, février 2021, p. 13, 16; UNAMA, Midyear Report 2021, 26 juillet 2021, p. 5; AAN, As US troops withdraw, 1 mai 2021; Afghanistan Analysts Network (AAN), A Quarter of Afghanistan's Districts Fall to the Taliban amid Calls for a "Second Resistance", 2 juillet 2021: [A Quarter of Afghanistan's Districts Fall to the Taliban amid Calls for a 'Second Resistance' - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://afghanistan-analysts.org/a-quarter-of-afghanistans-districts-fall-to-the-taliban-amid-calls-for-a-second-resistance-afghanistan-analysts-network-english/); AAN, The Taliban's rise to power, 21 août 2021.

⁸ AAN, A Quarter of Afghanistan's Districts Fall, 2 juillet 2021; AAN, The Taliban's rise to power, 21 août 2021.

inégalée. Compte tenu du fait qu'en 2001, la dernière résistance au régime taliban était partie du nord, les attaques dans le nord auraient pu constituer, selon *l'Afghanistan Analysts Network*, une sorte de « frappe préventive » visant à empêcher qu'une opposition nordiste aux talibans puisse s'organiser. Cette théorie pourrait également expliquer la série d'assassinats ciblés, mentionnée préalablement, menée à Kaboul pendant les mois d'hiver. Ces deux événements auraient par la suite facilité la prise de pouvoir.⁹ Corrélativement, dans le premier semestre 2021, la *MANUA* a enregistré une nette augmentation de la violence et du nombre de civils assassinés et blessés (+47 pour cent par rapport au premier semestre 2020). Près de la moitié de cette augmentation a eu lieu en mai et juin 2021.¹⁰

À partir du 6 août 2021, avec la prise de Zaranj (province de Nimruz), les talibans se sont rapidement emparés des différentes capitales provinciales : le 11 août 2021, Faizabad¹¹ ; le 12 août, Herat et Ghazni ; dans la nuit du 13 août 2021, Kandahar ; le 13 août 2021, Firuz Koh (province de Ghor), Tirinkot (province d'Uruzgan), Kalat (province de Zabul), Lashkargah et Pul-e Alam (province de Logar) ; le 14 août 2021, Sharana (province de Paktika) (la 19^e capitale provinciale déjà)¹² ; dans la matinée du 15 août, Jalalabad (province de Nangarhar), Bamyán et Mazar-e Sharif (province de Balkh). Dans la plupart de ces conquêtes, ils n'ont pas rencontré de résistance majeure.¹³ De nombreux membres des *ANDSF* se sont rendus aux talibans « avec leur équipement ». ¹⁴ Selon *l'Afghanistan Analysts Network*, peu avant la prise de pouvoir par les talibans à Kaboul, il était déjà de plus en plus clair que « la dissolution des forces de sécurité afghanes et la capitulation des dirigeants provinciaux et militaires n'étaient pas seulement dues au faible moral des troupes, à l'absence d'une stratégie claire ou de leadership, mais aussi au résultat d'une campagne continue des talibans. Dans certains cas, des accords ont été conclus à l'avance, au niveau local et probablement aussi à un très haut niveau. »¹⁵

Le 14 août 2021, le président Ghani a appelé une fois de plus la population afghane à résister. Pendant ce temps, les États-Unis ont déployé 3 000 soldats à l'aéroport de Kaboul afin d'assurer l'évacuation du personnel des ambassades de différents pays. Selon le porte-parole du *Programme alimentaire mondial (PAM)* de l'*ONU*, à ce moment-là, l'approvisionnement en nourriture d'environ un tiers de la population n'était déjà plus assuré.¹⁶

⁹ Tolonews, 6pm News, 2 mai 2021: [TOLONews 6pm News 02 May 2021 | TOLONews](#); SRF, Taliban testen Schlagkraft, 10 mai 2021: [Anschläge in Afghanistan - Taliban testen Schlagkraft der afghanischen Truppen - News - SRF](#); RP Online, Taliban erobern Bezirke im Norden von Afghanistan, 21 juin 2021: [Schwere Gefechte im Land: Taliban erobern Bezirke im Norden von Afghanistan \(rp-online.de\)](#); Tagesschau.de, «Die Menschen sind bereit zu kämpfen», 23 juin 2021: [Widerstand gegen die Taliban: "Die Menschen sind bereit zu kämpfen" | tagesschau.de](#); AAN, A Quarter of Afghanistan's Districts Fall, 2 juillet 2021.

¹⁰ UNAMA, Midyear Report 2021, 26 juillet 2021, p. 1-2.

¹¹ AAN, Is This How It Ends?, 15 août 2021; Die Zeit, Hunderte afghanische Sicherheitskräfte ergeben sich den Taliban, 11 août 2021: [Afghanistan: Hunderte afghanische Sicherheitskräfte ergeben sich den Taliban | ZEIT ONLINE](#).

¹² Tages Anzeiger, Taliban erreichen Kabul, 13 août 2021: [Kampf um Afghanistan – Taliban erreichen Kabul | Tages-Anzeiger \(tagesanzeiger.ch\)](#); SRF, Kandahar gefallen – Mehr als die Hälfte der Provinzhauptstädte an Taliban gefallen, 13 août 2021: [Kandahar gefallen - Mehr als die Hälfte der Provinzhauptstädte an Taliban gefallen - News - SRF](#).

¹³ NZZ, Die Taliban sind in Kabul, 15 août 2021: [Afghanistan: Die Taliban sind in Kabul \(nzz.ch\)](#).

¹⁴ Die Zeit, Hunderte afghanische Sicherheitskräfte ergeben sich den Taliban, 11 août 2021.

¹⁵ AAN, Afghanistan Has a New Government: The country wonders what the new normal will look like, 17 août 2021: [Afghanistan Has a New Government: The country wonders what the new normal will look like - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](#).

¹⁶ SRF, Kandahar gefallen, 13 août 2021; NZZ, Die Taliban sind in Kabul, 15 août 2021.

Les événements se sont ensuite précipités. Dans l'après-midi du 15 août 2021, il a été annoncé que **le président Ashraf Ghani avait quitté l'Afghanistan**, sans accord politique préalable ni transfert officiel du pouvoir. Quelques heures plus tard, **les talibans sont entrés dans Kaboul** et ont occupé la capitale du pays en quelques heures, sans combats prolongés. Ils ont ainsi pris de facto le pouvoir dans le pays.¹⁷

Kaboul s'est par la suite retrouvée pendant des jours en état d'urgence : des milliers de personnes se sont ruées vers **l'aéroport de Kaboul** pour tenter de quitter le pays. De longues files d'attente se sont formées devant les banques et les distributeurs de billets, l'essence a commencé à manquer et les prix sont montés en flèche.¹⁸ Pendant ce temps, de nombreuses ambassades ont tenté d'évacuer et de ramener dans leurs pays respectifs leur personnel international et afghan, leurs ressortissants et les personnes en quête de protection. L'aéroport de Kaboul était surchargé et n'était plus en mesure de transporter des passagers. Selon les données des États-Unis, plus de 110 000 personnes ont été évacuées d'Afghanistan jusqu'au 28 août 2021. Ensuite, la population afghane a été abandonnée à son sort.¹⁹

Le 30 août 2021, les talibans sont entrés dans la dernière province qu'ils ne contrôlaient pas encore, la **province de Panjshir**.²⁰ C'est là que s'était formé le **Front National de Résistance (FNR)**, qui avait mené une résistance armée contre les talibans. Selon l'EASO, le FNR était composé de combattants de milices et d'anciens membres de l'ANDSF et était dirigé par Ahmad Massud, le fils du défunt commandant moudjahidin du Jamiat-e Islami, Ahmad Shah Massud. Un autre leader important du mouvement de résistance est l'ex-vice-président Amrullah Saleh. De plus, la résistance contre les talibans s'est aussi manifestée dans les districts voisins d'Andarab dans la province de Baghlan.²¹ Les informations n'ont filtré qu'au compte-gouttes et étaient généralement peu fiables. Il en va de même pour les rapports faisant état d'éventuelles atrocités commises par les talibans dans le Panjshir et à Andarab, ainsi que sur le rassemblement de jeunes hommes du Panjshir dans des quartiers comme Khairkhana à

¹⁷ NZZ, Die Taliban sind in Kabul, 15 août 2021; AAN, The Taleban's rise to power, 21 août 2021; Afghanistan Analysts Network (AAN), The Moment in Between: After the Americans, before the new regime, 1 septembre 2021: [The Moment in Between: After the Americans, before the new regime - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://www.afghanistan-analysts.org/en/the-moment-in-between-after-the-americans-before-the-new-regime); EASO, Afghanistan Security situation update, Country of Origin Information Report, septembre 2021, p. 23: [2020_9 EASO COI AFG Security Situation Report Update Final \(ecoi.net\)](https://ecoi.net/2020_9_EASO_COI_AFG_Security_Situation_Report_Update_Final).

¹⁸ NZZ, Die Taliban sind in Kabul, 15 août 2021.

¹⁹ Luzerner Zeitung, Die Taliban sind in Kabul – die neuste Entwicklung, 30 août 2021: [Afghanistan: Taliban sind in Kabul – die neuste Entwicklung \(luzernerzeitung.ch\)](https://www.luzernerzeitung.ch/afghanistan-taliban-sind-in-kabul); SRF, Letzter Soldat verlässt Afghanistan, 31 août 2021: [US-Truppenabzug beendet - Letzter US-Soldat verlässt Afghanistan - News - SRF](https://www.srf.ch/news/afghanistan/letzter-us-soldat-verlaesst-afghanistan). L'Allemagne a déjà mis fin à son engagement militaire le 26 août ; la France, la Grande-Bretagne et l'Espagne le 27 août 2021; AAN, The Moment in Between, 1 septembre 2021.

²⁰ Bluewin, Taliban greifen Pandschir-Tal an, 31 août 2021: [Taliban greifen Pandschir-Tal an +++ US-Militär zerstörte Fahrzeuge \(bluewin.ch\)](https://www.bluewin.ch/afghanistan-taliban-greifen-pandschir-tal-an); Tagesschau.de, Warten auf die Taliban-Regierung, 31 août 2021: [Afghanistan: Warten auf die Taliban-Regierung | tagesschau.de](https://www.tagesschau.de/afghanistan/warten-auf-die-taliban-regierung).

²¹ EASO, Afghanistan Security situation update, septembre 2021, p. 30-31 ; Tagesschau.de, Demonstrationen mit Nationalflagge, 19 août 2021: [Afghanistan: Demonstrationen mit Nationalflagge | tagesschau.de](https://www.tagesschau.de/afghanistan/demonstrationen-mit-nationalflagge); AAN, The Moment in Between, 1 septembre 2021.

Kaboul.²² Selon l'expert sur l'Afghanistan Thomas Ruttig, la résistance armée dans la vallée du Panjshir est toutefois restée isolée et s'est rapidement effondrée.²³

Pendant les premières semaines qui ont suivi la prise de pouvoir, différentes **manifestations contre les talibans** ont eu lieu dans tout le pays. Chacune d'entre elles a été durement réprimée.²⁴ Le 19 août par exemple, jour de l'indépendance du pays, des manifestants ont brandi le drapeau national afghan dans différentes villes. La communauté internationale est restée en retrait face à la violente réaction des talibans vis-à-vis des manifestations ainsi que face à l'action militaire dans la vallée du Panjshir. L'évacuation de ses propres ressortissants et les éventuelles futures relations avec le nouveau gouvernement semblent avoir été au centre des préoccupations de la communauté internationale.²⁵

3 Situation politique

Gouvernement. Alors que les talibans ont profité de la période entre l'accord de Doha de février 2020 et le retrait prévu des forces de sécurité internationales pour planifier et mettre en œuvre leur stratégie militaire, le gouvernement afghan était principalement préoccupé par ses affaires internes et par les prétentions au pouvoir des différentes parties. Il a donc laissé la menace s'installer sans riposter. Il a réagi de façon analogue face à l'avancée rapide des talibans vers Kaboul : le président Ghani a fui l'Afghanistan le 15 août 2021, sans même informer le ministre de la Défense ni organiser au préalable un régime de transition. Plus tard, il a déclaré depuis son exil aux Émirats arabes unis qu'il voulait éviter une effusion de sang inutile. Le deuxième vice-président, Sarwar Danesh, s'est envolé pour Istanbul le 17 août ; le ministre des Affaires étrangères, Muhammad Hanif Atmar, est supposé se trouver à Tachkent ou à Istanbul ; le ministre de la Défense, Bismillah Muhammadi, serait à Dubaï. D'autres personnalités de premier plan ont quitté le pays plus tôt par voie terrestre, comme le général Dostum et l'ex-gouverneur Atta Noor, qui se sont rendus en Ouzbékistan le 14 août 2021 ; ou Ismaël Khan, capturé par les talibans le 13 août, qui s'est rendu en Iran après sa libération.²⁶

²² Telebasel, UN richten humanitäre Konferenz für Afghanistan aus, 3 septembre 2021: [UN richten humanitäre Konferenz für Afghanistan aus - Telebasel](#); AAN, The Focus of the Taleban's New Government: Internal cohesion, external dominance, 12 septembre 2021: [The Focus of the Taleban's New Government: Internal cohesion, external dominance - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](#).

²³ Afghanistan Zhaghdablaï, Regierungsunfähige Sieger: Eine Zwischenbilanz nach zwei Monaten Taleban-Herrschaft, 20 octobre 2021: [Regierungsunfähige Sieger: Eine Zwischenbilanz nach zwei Monaten Taleban-Herrschaft | Afghanistan Zhaghdablaï \(wordpress.com\)](#).

²⁴ Zeit, Taliban lösen Frauenprotest vor Schule mit Schüssen auf, 30 septembre 2021: [Afghanistan: Taliban lösen Frauenprotest vor Schule mit Schüssen auf | ZEIT ONLINE](#); EASO, Afghanistan Security situation update, septembre 2021, p. 13.

²⁵ AAN, The Focus of the Taleban's New Government, 12 septembre 2021; Tagesschau.de, Demonstrationen mit Nationalflagge, 19 août 2021. Une importante manifestation contre les talibans a par exemple eu lieu le 14 septembre 2021 à Kandahar, car les talibans voulaient évacuer un quartier résidentiel. Tagesschau.de, Afghanische Stadt Kandahar: Tausende protestieren gegen die Taliban, 14 septembre 2021: [Afghanische Stadt Kandahar: Tausende protestieren gegen die Taliban | tagesschau.de](#).

²⁶ AAN, The Taleban's rise to power, 21 août 2021; AAN, The Taleban leadership converges on Kabul as remnants of the republic reposition themselves, 19 août 2021: [The Taleban leadership converges on Kabul as remnants of the republic reposition themselves - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](#). Selon l'ambassadeur afghan au Tadjikistan, Ghani aurait emporté avec lui 169 millions d'US dollars. Sur l'arrestation d'Ismaël Khan, voir aussi: AAN, Is This How It Ends? 15 août 2021.

De leur côté, les talibans ont attendu longtemps avant d'annoncer la composition de leur gouvernement de transition et ce n'est que le 7 septembre 2021 qu'ils l'ont rendue publique. Le gouvernement de transition de 33 membres est composé uniquement d'**hommes**, presque exclusivement de membres des **talibans** (à l'exception du ministre de la Santé publique, que les talibans ont maintenu en poste), de **pachtounes** (à l'exception de deux Tadjiks et d'un Ouzbek) et de **religieux**. Cette composition montre clairement que, pour l'instant, les talibans ne sont pas prêts à faire des concessions et à répondre aux demandes de la communauté internationale de former un gouvernement inclusif. *L'Afghanistan Analysts Network* estime que ces nominations sont le « résultat d'un subtil jeu d'équilibre politique entre les régions et les réseaux dominants des talibans ». **Le nouveau Premier ministre est le mollah Muhammad Hassan Akhundzada**. Ses nouveaux adjoints sont le mollah ouzbek Abdul Salam Hanafi et le mollah Abdul Ghani Baradar, qui avait dirigé les négociations politiques à Doha. Les deux anciens adjoints - le mollah Muhammad Yaqub et le mollah Serajuddin Haqqani - sont désormais ministre de la Défense et ministre de l'Intérieur. Tous deux représentent d'importants réseaux militaires au sein des talibans.²⁷ L'ancien chef des talibans, le mollah Haibatullah Akhundzada, n'a en revanche pas obtenu de poste au gouvernement, mais devrait être membre du conseil de direction, qui va sans doute rester un organe décisionnel important. La relation entre le conseil de direction et le gouvernement n'est toutefois pas claire.²⁸ Le 21 septembre et le 4 octobre 2021, d'autres postes gouvernementaux ont été pourvus. De nombreux ministres nouvellement nommés occupaient non seulement depuis de nombreuses années des postes de direction au sein du mouvement, mais étaient également impliqués dans des violations des droits humains, des crimes de guerre et des attentats terroristes, raison pour laquelle nombre de ces noms figurent sur la liste des sanctions des États-Unis et/ou de l'ONU. Cela rendra très difficile la reconnaissance du nouveau régime par la communauté internationale et l'aide qu'elle pourra lui apporter.²⁹ L'annonce tardive de la composition du gouvernement, mais aussi les déclarations contradictoires des talibans sur différents sujets, ont alimenté des rumeurs de luttes de pouvoir internes et de tensions au cours des premières semaines de la prise de pouvoir. Les structures des talibans se sont toutefois révélées jusqu'à présent « élastiques et résistantes aux crises ».³⁰

En principe, on peut s'attendre à ce que les talibans veuillent maintenir une certaine continuité. Jusqu'à présent, dans les régions qu'ils contrôlaient, ils avaient repris pratiquement tels quels les systèmes et structures gouvernementaux existants, tout en essayant d'adapter les prestations de services à leurs idées, comme le contenu des programmes scolaires par

²⁷ AAN, The Focus of the Taleban's New Government, 12 septembre 2021. Deux importants commandants du sud du pays sont repartis les mains vides lors de la formation du nouveau gouvernement: Sadr Ibrahim, chef de la commission militaire pour la zone occidentale et proche collaborateur de l'ancien guide suprême, le mollah Akhtar Muhammad Mansur, et Qayyum Zakir, chef de la commission militaire pour la zone orientale.

²⁸ AAN, The Moment in Between, 1 septembre 2021; AAN, The Focus of the Taleban's New Government, 12 septembre 2021. Haibatullah Akhundzada n'est plus apparu en public depuis longtemps et il n'existe pas de photos ni d'enregistrements récents de lui. C'est pourquoi des rumeurs insistantes font état de sa possible mort. Le fait qu'il n'ait pas reçu de fonction officielle ne fait que renforcer ces rumeurs. Une liste des membres du cabinet figure en annexe du rapport de l'AAN.

²⁹ AAN, The Focus of the Taleban's New Government, 12 septembre 2021; AAN, The Taleban's caretaker Cabinet and other senior appointments, 7 octobre 2021: [The Taleban's caretaker Cabinet and other senior appointments - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://afghanistan-analysts.org/en/analysis/the-taliban-caretaker-cabinet-and-other-senior-appointments). Ce rapport présente les nominations: au premier tour, 33 nominations (7 septembre 2021) ; au deuxième tour, 17 nominations (21 septembre 2021) et au troisième tour, 38 nominations (4 octobre 2021).

³⁰ AAN, The Moment in Between, 1 septembre 2021; FAZ, Wie sich die Strukturen der Taliban entwickeln, 21 septembre 2021: [Afghanistan: Wie sich die Strukturen der Taliban entwickeln \(faz.net\)](https://www.faz.net/aktuell/ausland/afghanistan-wie-sich-die-strukturen-der-taliban-entwickeln-16300000.html).

exemple. Il est probable que les talibans nomment leurs ministres en choisissant parmi leurs propres hommes, comme dans le premier régime, mais qu'ils emploieront également des professionnels dans les domaines où une expertise technique est nécessaire.³¹

Économie. Les financements militaires et les aides versées par les donateurs internationaux ont progressivement diminué depuis 2014. Ils constituaient toutefois encore le 75 % des dépenses publiques et le 90 % des dépenses consacrées à la sécurité de l'État afghan avant le changement de pouvoir. L'économie afghane, déjà fortement ébranlée, n'a pas uniquement été affectée par la diminution de l'aide internationale, mais aussi par la pandémie de Covid-19 en 2020/2021 et par une nouvelle sécheresse en 2021. Le changement de pouvoir sans accord politique préalable ni transfert officiel de pouvoir a eu un effet dévastateur sur l'économie : les talibans ne se retrouvent pas seulement confrontés à une forte dépendance de l'économie afghane vis-à-vis de la communauté internationale, mais celle-ci a aussi immédiatement suspendu son aide, gelé les réserves de devises détenues à l'étranger et imposé des sanctions, ce qui a entraîné l'effondrement presque total du secteur bancaire. Un très grand nombre de personnes a perdu son travail, comme pratiquement tous les employés du gouvernement et des forces de sécurité. L'économie afghane produit trop peu pour pouvoir financer le niveau actuel des importations et des services publics. Bien que depuis des années les talibans aient collecté efficacement des impôts, ces derniers n'ont pas été utilisés pour fournir des services publics, mais pour financer leur guerre, de sorte que les services de santé et d'éducation par exemple, ont continué à être fournis par le gouvernement, tout en étant financés par les donateurs. Les talibans ne disposent pas des ressources nécessaires pour maintenir l'appareil gouvernemental, jusqu'ici principalement financé par les donateurs internationaux. De plus, avec le ralentissement de l'économie, les talibans auront davantage de difficultés à prélever des impôts.³²

Face à la catastrophe humanitaire qui s'annonce, les talibans ont **un besoin urgent de reconnaissance et d'assistance internationales**. La communauté internationale est cependant confrontée à un dilemme : en continuant à aider la population afghane pour faire face à la catastrophe humanitaire imminente, elle soutiendrait directement le maintien au pouvoir des talibans et perdrait tout moyen de pression pour assurer, par exemple, le respect des droits humains ou la formation d'un gouvernement « inclusif ». Dans les 20 dernières années, la communauté internationale a malheureusement démontré à plusieurs reprises qu'elle avait le plus souvent échoué dans ses tentatives de conditionnalité de l'aide.³³

³¹ AAN, The Moment in Between, 1 septembre 2021; AAN, Afghanistan's looming economic catastrophe: What next for the Taliban and the donors?, 6 septembre 2021: [Afghanistan's looming economic catastrophe: What next for the Taliban and the donors? - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://afghanistan-analysts.org/en/afghanistan-analysis/afghanistans-looming-economic-catastrophe-what-next-for-the-taliban-and-the-donors/).

Les talibans ont par exemple maintenu en poste le ministre de la Santé de l'ancien gouvernement, Wahid Majruh ; nommé un directeur intérimaire de la Banque centrale et conclu un contrat avec la Turquie pour maintenir l'aéroport international de Kaboul opérationnel.

³² AAN, Afghanistan's looming economic catastrophe, 6 septembre 2021; SRF, Warnungen vor Terroranschlägen am Flughafen Kabul, 25 août 2021: [Lage in Afghanistan - Warnungen vor Terroranschlägen am Flughafen Kabul - News - SRF](https://www.srf.ch/news/afghanistan/warnungen-vor-terroranschlaegen-am-flughafen-kabul).

³³ AAN, Afghanistan's looming economic catastrophe, 6 septembre 2021; Deutsche Welle, Die Taliban und die Mädchenschulen, 22 septembre 2021: [Die Taliban und die Mädchenschulen | Asien | DW | 22.09.2021](https://www.dw.com/fr/die-taliban-und-die-maedchenschulen/a-60484747); FAZ, Taliban wollen zu UN-Vollversammlung, 22 septembre 2021: [Afghanistan: Taliban wollen zu UN-Vollversammlung \(faz.net\)](https://www.faz.net/aktuell/afghanistan/taliban-wollen-zu-un-vollversammlung-16388471-1.html).

4 Conditions de sécurité

4.1 Acteurs

4.1.1 Forces de sécurité étrangères – fin de la participation au conflit

Lorsque le président américain Biden a annoncé le 14 avril 2021 le retrait d'Afghanistan de toutes les troupes américaines et de celles de l'OTAN avant le 11 septembre 2021, 36 États et Alliés étaient encore stationnés en Afghanistan avec 2 500 troupes américaines, 7 000 troupes d'autres pays, ainsi que 18 000 hommes de partenaires contractuels américains. Avec le retrait des troupes, il a été convenu de terminer également la mission d'entraînement et de formation des ANDSF « Mission Resolute Support ». Bien que la date officielle pour commencer le retrait ait été fixée au 1er mai 2021, le 25 avril 2021 celui-ci avait déjà commencé depuis longtemps. La précarité des conditions de sécurité a poussé les États-Unis à agir vite. En juillet 2021, le président américain Biden a même avancé la date du retrait complet de ses troupes au 31 août 2021. Le départ du dernier soldat américain le 30 août 2021 a marqué la fin de 20 ans d'engagement militaire de la communauté internationale en Afghanistan. Les forces de sécurité internationales ne prennent plus part au conflit.³⁴

4.1.2 Forces de sécurité afghanes – effondrement et dissolution

Le 30 septembre 2020, les États-Unis ont cessé de financer la *police locale afghane* (*Afghan Local Police, ALP*). Lors de sa dissolution, l'ALP comptait environ 18 000 hommes dans 31 des 34 provinces du pays. Pour éviter d'importants déficits en matière de sécurité, ainsi qu'une possible défection au profit des talibans, les membres de l'ALP ont été maintenus au sein des forces nationales de sécurité afghanes (ANSF) : un tiers du personnel a été transféré à l'ANP (*Afghan National Police*), un tiers à l'ANA-TF (*Afghan National Army-Territorial Force*), et un tiers a été mis à la retraite. À la mi-avril 2021, l'intégration d'environ 12 000 hommes était terminée.³⁵ Selon l'inspecteur général spécial des États-Unis pour la reconstruction de l'Afghanistan (SIGAR), le 29 avril 2021, les ANDSF comptaient 300 699 hommes : 182 071 membres de l'armée (ANA), sous l'autorité du ministère de la Défense, et 118 628 membres de la police (ANP), sous l'autorité du ministère de l'Intérieur.³⁶

³⁴ ORF, Taliban kämpfen mit Spezialkräften gegen IS, 29 septembre 2021: [Afghanistan: Taliban kämpfen mit Spezialkräften gegen IS - news.ORF.at](#); Tages-Anzeiger, US-Truppenabzug aus Afghanistan – Biden bringt zu Ende, was Trump begonnen hat, 14 avril 2021: [US-Truppenabzug aus Afghanistan – Biden bringt zu Ende, was Trump begonnen hat | Tages-Anzeiger](#); Deutsche Welle, NATO beschliesst Ende des Afghanistan-Einsatzes, 14 avril 2021: [NATO beschließt Ende des Afghanistan-Einsatzes | Asien | DW | 14.04.2021](#); Deutsche Welle, USA und NATO starten Truppenabzug aus Afghanistan, 25 avril 2021: [USA und NATO starten Truppenabzug aus Afghanistan | Aktuell Welt | DW | 25.04.2021](#); Der Bund, Taliban drohen USA mit «Gegenmassnahmen» bei Vertragsverletzungen, 28 avril 2021: [US-Truppenabzug aus Afghanistan – Taliban drohen USA mit «Gegenmassnahmen» bei Vertragsverletzungen | Der Bund](#).

³⁵ AAN, Disbanding the ALP – An Update: Major transition of security forces achieved during wartime, but at a cost, 15 avril 2021: [Disbanding the ALP – An Update: Major transition of security forces achieved during wartime, but at a cost - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](#).

³⁶ Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction (SIGAR), Quarterly Report to the United States Congress, 30 juillet 2021, p. 63: [July 30, 2021 Quarterly Report to Congress \(sigar.mil\)](#).

Avec le début des offensives des talibans dès le 1er mai 2021, les *ANDSF* se sont retrouvées dans une situation de plus en plus difficile. Elles ont certes réussi à reprendre certains districts dont les talibans s'étaient emparés et à contrôler les 34 capitales provinciales jusqu'à la fin du mois de juillet 2021, mais d'après le SIGAR, certains rapports indiquent que les *ANDSF* auraient été surprises, mal préparées, et déjà en train de se retirer. Le moral des troupes des *ANDSF* a constitué un important obstacle : depuis l'accord de Doha, les troupes étaient démoralisées et frustrées d'avoir été contraintes à la défensive et de ne pas pouvoir s'opposer à l'avancée des talibans.³⁷ À cela s'ajoutaient des salaires impayés, un manque de ravitaillement, des compagnies en sous-effectif, des points de contrôle et des territoires abandonnés aux mains des talibans, ainsi que des erreurs dans l'attribution de postes au plus haut niveau des services de sécurité. Le président Ghani a changé de nombreux postes clés, parfois à plusieurs reprises, en pleine crise, comme le poste de ministre de la Défense, celui de ministre de l'Intérieur et celui de directeur des Services de renseignement. De plus, plus de la moitié des chefs de police dans les districts a été remplacée et « la responsabilité de la sécurité des provinces a été transférée des gouverneurs aux commandants de corps de l'ANA ».³⁸ Selon *l'Afghanistan Analysts Network*, il manquait une coordination centrale ainsi que des messages clairs de la part du gouvernement. Le renfort et le réapprovisionnement dont les troupes avaient désespérément besoin n'ont pas été pourvus. En outre, le gouvernement afghan n'aurait pas réajusté la répartition de ses forces armées et aurait rejeté les propositions du commandement militaire. Enfin, près d'un millier de militaires afghans a fait les gros titres en se réfugiant au Tadjikistan lors de combats avec les talibans le 5 juillet 2021, car les renforts demandés n'étaient pas arrivés. Pour beaucoup, la manière dont le gouvernement afghan a abandonné ses propres troupes à un moment crucial a signifié qu'il ne valait pas la peine de se battre. Par conséquent, les *ANDSF* ont fini par abandonner certaines localités sans même combattre. En août 2021, les *ANDSF* se sont finalement dissoutes entièrement en l'espace de quelques jours.³⁹

4.1.3 Talibans – vainqueurs inaptes à gouverner⁴⁰

Depuis le début du retrait des troupes, les talibans ont très rapidement occupé l'Afghanistan, même les capitales provinciales sont tombées comme des dominos. Bien que de nombreux éléments indiquent que les talibans avaient planifié leur action militaire de longue date et de façon très précise, selon l'expert des talibans Antonio Giustozzi, cette avancée sans grande résistance est due avant tout à de nombreuses alliances et accords, conclus parfois longtemps à l'avance. Ces dernières années, les talibans auraient ainsi conclu à plusieurs reprises, des accords de cessez-le-feu avec des unités de police. Par ailleurs, des groupements

³⁷ SIGAR, Quarterly Report to the United States Congress, 30 juillet 2021, S. II; AAN, As US troops withdraw, 1 mai 2021 ; AAN, Taliban Opportunism and ANSF Frustration: How the Afghan conflict has changed since the Doha agreement, 12 octobre 2020: [Taliban Opportunism and ANSF Frustration: How the Afghan conflict has changed since the Doha agreement - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](#); AAN, New special report on Afghanistan's newest local defence force: Were "all the mistakes of the ALP" turned into ANA-TF safeguards?, 20 août 2020: [New special report on Afghanistan's newest local defence force: Were "all the mistakes of the ALP" turned into ANA-TF safeguards? - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](#); AAN, Disbanding the ALP, 15 avril 2021.

³⁸ AAN, The Taliban's rise to power, 21 août 2021; Afghanistan Analysts Network (AAN), A Quarter of Afghanistan's Districts Fall, 2 juillet 2021.

³⁹ Deutsche Welle, Afghanische Soldaten auf der Flucht, 5 juillet 2021: [Afghanische Soldaten auf der Flucht | Aktuell Asien | DW | 05.07.2021](#); AAN, Is This How It Ends?, 15 août 2021.

⁴⁰ Afghanistan Zhaghdablaï, Regierungsunfähige Sieger, 20 octobre 2021.

et des partis, en particulier ceux qui avaient été marginalisés à la suite des dernières élections, auraient également commencé à nouer des relations avec les talibans. D'après Giustozzi, il s'agit notamment de commandants du *Jami'at-e Islami* jusqu'à la fraction du *Hizb-e Wahdat* regroupée autour de l'ex-vice-président Khalili (groupe hazara). L'hypothèse selon laquelle différents partenaires auraient revendiqué l'accès à des postes gouvernementaux pourrait expliquer la durée étonnamment longue dont les talibans ont eu besoin pour constituer leur gouvernement. Cette longue phase d'incertitude a de surcroît alimenté les rumeurs de divisions internes et de différends sur la répartition du pouvoir. Selon Giustozzi, il existe principalement deux fractions parmi les talibans : l'une qui s'organise autour de Haibatullah/Baradar/Yaqub et l'autre autour du réseau Sirajuddin/Haqqani. La première fraction est considérée comme plus modérée et diplomatique, alors que la seconde défend une position plus intransigeante et militaire. Par ailleurs, il existe de nombreuses rumeurs sur la mort de Haibatullah, qui n'est plus apparu en public depuis 2019.⁴¹ La disparition de l'ennemi commun, avec le retrait des troupes internationales, risque de fragmenter l'organisation. La composition du gouvernement de transition indique d'ailleurs que les talibans mettent actuellement l'accent sur la cohésion interne, la monopolisation du pouvoir, la répression des divergences d'opinions ouvertes, le maintien de l'idéologie et le « partage du 'butin de guerre' » (postes gouvernementaux).⁴²

Le 15 août 2021, les talibans ont assumé de fait la responsabilité de la sécurité du pays. Ils ont repris les postes de contrôle de l'ancienne ANP et patrouillent dans les villes avec leurs mitraillettes. De toute évidence, entre-temps, ils ont intégré dans leurs forces de sécurité certains des prisonniers qu'ils ont libérés.⁴³ Selon l'expert sur l'Afghanistan Thomas Ruttig, en septembre 2021, les talibans ont ordonné à d'anciens membres de l'ANP de reprendre leur service à l'aéroport de Kaboul. Ils auraient également commencé en septembre à examiner leurs propres forces de sécurité : toute personne impliquée dans « des conflits personnels, des actes de corruption, d'immoralité, de torture, de corruption financière et d'autres comportements répréhensibles » serait réformée.⁴⁴

Bien que les militaires américains aient sans cesse indiqué avoir détruit ou rendu inutilisable leur infrastructure militaire, il est probable que, dans leurs conquêtes, les talibans se soient appropriés de très importantes quantités de matériel de guerre. Parfois, ce matériel a tout simplement été abandonné par les ANDSF ou cédé aux talibans lorsque les soldats se sont

⁴¹ AAN, *Is This How It Ends?*, 15 août 2021; Newlines Institute for Strategy and Policy, Antonio Giustozzi, *Alliances Were Key to the Taliban Takeover of Afghanistan*, 9 septembre 2021: [Alliances Were Key to the Taliban Takeover of Afghanistan - Newlines Institute](#); Süddeutsche, *Die Taliban-Regierung streitet über die Macht*, 15 septembre 2021: [Afghanistan: Die Taliban-Regierung streitet über die Macht - SZ.de \(sueddeutsche.de\)](#). Selon des informations fournies par les talibans, Haibatullah Akundzada aurait tenu un discours dans une école coranique de Kandahar le 30 octobre 2021. Bluewin, 31 octobre 2021: [Oberster Taliban-Chef zeigt sich erstmals in der Öffentlichkeit \(bluewin.ch\)](#).

⁴² SRF, *Umbruch in Afghanistan – «Die grosse Frage ist: Halten die Taliban ihre Versprechungen?»*, 16 août 2021: [Umbruch in Afghanistan - «Die grosse Frage ist: Halten die Taliban ihre Versprechungen?» - News - SRF](#); AAN, *The Focus of the Taleban's New Government*, 12 septembre 2021; Rane, *Jihadist Terrorism After the Taliban Takeover of Afghanistan*, 17 septembre 2021: [Jihadist Terrorism After the Taliban Takeover of Afghanistan \(stratfor.com\)](#).

⁴³ Tagesschau.de, *Neue Machthaber in Afghanistan: Unterwegs mit der Taliban-Polizei*, 1 octobre 2021: [Neue Machthaber in Afghanistan: Unterwegs mit der Taliban-Polizei | tagesschau.de](#); Tagesschau.de, *Richterinnen in Afghanistan: «Diese Männer versuchen, sich zu rächen»*, 7 octobre 2021: [Richterinnen in Afghanistan: «Diese Männer versuchen, sich zu rächen» | tagesschau.de](#).

⁴⁴ Afghanistan Zhaghdablaï, *Regierungsunfähige Sieger*, 20 octobre 2021.

rendus. Les talibans possèderaient environ 2 000 véhicules blindés, 23 avions, 38 hélicoptères et 7 drones. Ils ne disposent cependant pas de personnel qualifié pour entretenir les aéronefs.⁴⁵ On connaît surtout les forces spéciales hautement qualifiées des talibans, les « *Red Units* » ainsi que l'unité d'élite « *Badri 313* », qu'ils ont utilisés par exemple dans la lutte contre l'EI/Daesh. Selon le *Long War Journal*, ces unités ont joué un rôle décisif dans la prise de pouvoir. Contrairement à ce qui se passait auparavant, les talibans peuvent désormais concentrer les efforts de leurs unités spéciales dans la lutte contre l'EI/Daesh. Cependant, si l'EI/Daesh parvient à semer la terreur dans Kaboul, des tensions pourraient à nouveau se créer au sein des talibans. De plus, les talibans risqueraient de perdre la face s'ils n'arrivaient pas à protéger la population afghane, pour qui la fin des combats et la relative « sécurité » retrouvée ont une grande importance, même si les inconvénients du nouveau système de valeurs du gouvernement de transition l'emportent certainement pour beaucoup.⁴⁶

Un climat de peur, causé par la crainte de la réintroduction des sanctions très sévères pour lesquelles les talibans sont connus, règne à nouveau, ce qui a entraîné une baisse de la criminalité, du moins temporairement. Selon Thomas Ruttig, la criminalité serait toutefois déjà en train d'augmenter à nouveau.⁴⁷

Bien que les talibans se soient avérés être des négociateurs compétents, capables de s'en tenir à leurs objectifs et d'avoir l'autre partie à l'usure grâce à des demandes persistantes et affirmées, ils pourraient avoir beaucoup de mal à s'affranchir du mouvement de guérilla (habitué à atteindre ses objectifs par des moyens terroristes) pour devenir un gouvernement « qui devra rendre des comptes et apprendre à accepter la diversité d'opinion, de politiques et de styles de vie ». ⁴⁸ En prenant le pouvoir au beau milieu d'une profonde crise économique, avec les caisses de l'État vides, un taux de pauvreté dépassant largement les 50 pour cent, une sécheresse dévastatrice et une pandémie imprévisible, les nouveaux dirigeants se retrouvent face à un énorme défi. En outre, la population a beaucoup changé au cours des 20 dernières années et la jeune génération en particulier devrait s'opposer à des restrictions radicales de ses libertés.⁴⁹

4.1.4 « État Islamique »/Daesh – challenger national et international

En novembre 2019, les offensives des forces de sécurité afghanes et américaines et celles des talibans ont permis de chasser pratiquement entièrement l'EI/Daesh de son fief de

⁴⁵ NZZ, Die Taliban haben viel Kriegsmaterial erbeutet, 2 septembre 2021: [Afghanistan: Die Taliban haben viel Kriegsmaterial erbeutet \(nzz.ch\)](#); SRF, «Die Taliban sind nicht auf Gelder aus dem Ausland angewiesen», 10 août 2021: [Krieg in Afghanistan - «Die Taliban sind nicht auf Gelder aus dem Ausland angewiesen» - News - SRF](#); SIGAR, Quarterly Report to the United States Congress, 30 juillet 2021, p. 74.

⁴⁶ Long War Journal, Taliban's special forces outfit providing 'security' at Kabul airport, 22 août 2021: [Taliban's special forces outfit providing 'security' at Kabul airport | FDD's Long War Journal](#); Afghanistan Zhaghdablaï, Regierungsunfähige Sieger, 20 octobre 2021; Jamestown, Terrorism Monitor Interview With Dr. Antonio Giustozzi, 7 septembre 2021: [Terrorism Monitor Interview With Dr. Antonio Giustozzi - Jamestown](#). Selon Giustozzi, en 2019, lorsque les talibans ont pu déployer pour la première fois un nombre important de leurs unités d'élite contre l'ISKP à Nangarhar, ils ont infligé à l'EI/Daesh leur plus grande défaite à ce jour.

⁴⁷ Tagesschau.de, Neue Machthaber in Afghanistan, 1 octobre 2021 ; Tagesschau.de, Richterinnen in Afghanistan, 7 octobre 2021.

⁴⁸ AAN, A Quarter of Afghanistan's Districts Fall, 2 juillet 2021; Afghanistan Zhaghdablaï, Regierungsunfähige Sieger, 20 octobre 2021; AAN, Afghanistan Has a New Government, 17 août 2021.

⁴⁹ AAN, The Taliban's rise to power, 21 août 2021; AAN, A Quarter of Afghanistan's Districts Fall to the Taliban, 2 juillet 2021.

Nangarhar et au printemps 2020, de l'affaiblir encore davantage aussi dans la province de Kunar où il s'était nouvellement réfugié.⁵⁰ Selon le rapport de l'ONU, malgré les lourdes pertes subies, l'EI/Daesh est parvenu à avancer à nouveau dans d'autres provinces, dont le Nuristan, Badghis, Sar-e Pul, Baghlan, Badakhshan, Kunduz et Kaboul. Une des bases principales de l'EI/Daesh se trouve à Jurm, dans la province de Badakhshan. L'EI/Daesh a en outre été en mesure de renforcer ses positions à Kaboul et dans ses environs. En juillet 2021, l'EI/Daesh aurait compté entre 500 et 1 500 combattants, mais le rapport de l'ONU indique qu'il pourrait atteindre à moyen terme les 10 000 combattants. L'EI/Daesh opère principalement avec des cellules clandestines.⁵¹ Des fonctionnaires américains estiment que l'EI/Daesh représente toujours une menace et renvoient à plusieurs attentats de haut niveau attribués au groupe en 2020.⁵² La MANUA a également observé au cours du premier semestre 2021 une « résurgence d'attaques délibérées à motivation sectaire contre la minorité religieuse chiite, dont la plupart appartiennent également à la minorité ethnique hazara ». Presque toutes ces attaques (20 incidents) ont été revendiquées par l'EI/Daesh.⁵³ Cette tendance persiste même après la prise de pouvoir des talibans : au début du mois d'octobre 2021, l'EI/Daesh a perpétré trois attentats contre des mosquées chiites qui ont fait de très nombreuses victimes civiles : le 3 octobre 2021 devant la mosquée Eidgah à Kaboul, le 8 octobre 2021 contre une mosquée à Kunduz, faisant plus de 43 morts et 143 blessés, et le 15 octobre 2021 dans une mosquée chiite à Kandahar, faisant au moins 40 morts et 70 blessés.⁵⁴

L'EI/Daesh estime être le gardien originel de l'islam et considère les talibans comme des apostats. Les deux mouvements sont en concurrence depuis des années et se disputent les sphères d'influence. Depuis la prise de pouvoir des talibans, l'EI/Daesh tente d'une part de discréditer les talibans par des attaques complexes faisant de nombreuses victimes civiles. Le 26 août 2021 par exemple, l'EI/Daesh a attiré l'attention en posant une bombe suicide à l'aéroport de Kaboul, qui a tué au moins 170 civils, prouvant ainsi qu'il pouvait continuer à mener des attaques complexes et coordonnées dans la capitale. Pour les talibans, cette attaque a représenté un coup bas : leurs promesses d'assurer la sécurité dans les rues de Kaboul se sont envolées dès les premiers jours de leur prise de pouvoir. D'autre part,

⁵⁰ CRS, Afghanistan: Background and U.S. Policy: In Brief, 11 juin 2021, p. 5; SFH, Afghanistan-Update, 30 septembre 2020, p. 13: [Bericht \(fluechtlingshilfe.ch\)](#).

⁵¹ UN Security Council, Letter dated 15 July 2021 from the Chair of the Security Council Committee pursuant to resolutions 1267 (1999), 1989 (2011) and 2253 (2015) concerning Islamic State in Iraq and the Levant (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals, groups, undertakings and entities addressed to the President of the Security Council, S/2021/655, 21 juillet 2021, p. 14-15: [S_2021_655_E.pdf \(securitycouncilreport.org\)](#); Jamestown, Terrorism Monitor Interview, 7 septembre 2021.

⁵² CRS, Afghanistan: Background and U.S. Policy: In Brief, 11 juin 2021, p. 5.

⁵³ UNAMA, Midyear Report 2021, 26 juillet 2021, p. 4-5, 11, 12; Afghanistan Analysts Network (AAN), New UNAMA Civilian Casualties report: The human cost of the Taleban push to take territory, 26 juillet 2021: [New UNAMA Civilian Casualties report: The human cost of the Taleban push to take territory - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](#).

⁵⁴ Tagesschau.de, Tote bei Anschlag vor Moschee in Kabul, 3 octobre 2021: [Afghanistan: Tote bei Anschlag vor Moschee in Kabul | tagesschau.de](#); Zeit online, Taliban greifen nach Anschlag IS-Kämpfer in Kabul an, 4 octobre 2021: [Afghanistan: Taliban greifen nach Anschlag IS-Kämpfer in Kabul an | ZEIT ONLINE](#); FAZ, Politik in Afghanistan: Die Demokratie der Taliban (faz.net); SRF, Explosion in Afghanistan - Mehr als 40 Tote nach Anschlag auf Moschee in Afghanistan, 8 octobre 2021: [Explosion in Afghanistan - Mehr als 40 Tote nach Anschlag auf Moschee in Afghanistan - News - SRF](#); BBC, Suicide attack hits Kandahar mosque during prayers, 16 octobre 2021: [Afghanistan: Suicide attack hits Kandahar mosque during prayers - BBC News](#); Deutsche Welle, Viele Tote nach Explosion in Moschee in Afghanistan, 15 octobre 2021: [Viele Tote nach Explosion in Moschee in Afghanistan | Aktuell Welt | DW | 15.10.2021](#).

l'EI/Daesh mène depuis un certain temps une campagne d'assassinat de cadres et de sympathisants des talibans et a, en conséquence, intensifié les attentats contre eux. En septembre 2021, l'EI/Daesh a revendiqué plusieurs attaques contre les talibans. Le 29 septembre 2021, ces derniers ont annoncé qu'ils allaient intervenir avec des unités spéciales contre l'EI/Daesh.⁵⁵ Selon Reinhard Schulze, professeur émérite d'islamologie et de philologie orientale moderne, l'EI/Daesh pourrait provoquer une « continuation de la situation de guerre dans l'est de l'Afghanistan ». ⁵⁶ Les pays voisins de l'Afghanistan craignent déjà que la lutte acharnée des talibans contre l'EI/Daesh puisse entraîner le déplacement de près de 2 000 combattants vers les pays voisins.⁵⁷ En septembre 2021, les États-Unis ont estimé qu'un attentat contre les États-Unis de la part de l'EI/Daesh et d'Al-Qaïda était à nouveau une « possibilité très réaliste ». ⁵⁸ Cette situation pourrait conduire les États-Unis à coopérer avec les talibans, en ce qui concerne par exemple l'échange d'informations ou des opérations communes.⁵⁹

4.1.5 Al-Qaïda – retour en force

Selon le rapport de l'ONU, Al-Qaïda est présente dans au moins 15 des 34 provinces d'Afghanistan, principalement dans les régions de l'est, du sud et du sud-est, et opère sous la protection des talibans depuis les provinces de Kandahar, Helmand et Nimruz. Le groupe se compose principalement de ressortissants afghans et pakistanais, mais aussi de personnes originaires du Bangladesh, d'Inde et du Myanmar.⁶⁰ Le *Long War Journal* considère qu'Al-Qaïda est présente dans au moins 21 provinces d'Afghanistan et qu'elle a opéré dans neuf provinces afghanes entre septembre 2020 et avril 2021 : à savoir Badakhshan, Farah, Ghazni, Helmand, Kapisa, Kunar, Nangarhar, Nimroz et Paktika. À la fin du mois de mars 2021, les ANDSF ont tué Abu Muhammad al Tadjiki, un commandant militaire de haut rang de la branche d'Al-Qaïda en Afghanistan. En outre, des fonctionnaires afghans auraient découvert en juillet 2020 qu'Al-Qaïda gérait un camp d'entraînement dans le sud de Helmand. Al-Qaïda compterait entre 400 et 600 membres en Afghanistan.⁶¹

Le fait que les talibans se soient engagés, dans l'accord du 29 février 2020 avec le gouvernement des États-Unis, à se distancier d'Al-Qaïda afin que celle-ci ne puisse pas compromettre la sécurité des États-Unis est considéré comme un aveu du bout des lèvres.⁶² Dans

⁵⁵ Tages-Anzeiger, Terror in Kabul – In Afghanistan tobt ein Krieg unter Jihadisten, 27 août 2021: [Terror in Kabul – In Afghanistan tobt ein Krieg unter Jihadisten | Tages-Anzeiger \(tagesanzeiger.ch\)](#); NZZ, Wer ist der Islamische Staat IS in Afghanistan?, 27 août 2021: [Wer ist der Islamische Staat IS in Afghanistan? \(nzz.ch\)](#); AAN, The Moment in Between, 1 septembre 2021; FAZ, Gibt das Scheitern in Afghanistan dem Dschihad Auftrieb?, 12 septembre 2021: [Gibt das Scheitern in Afghanistan dem Dschihad Auftrieb? \(faz.net\)](#); ORF, Taliban kämpfen mit Spezialkräften gegen IS, 29 septembre 2021.

⁵⁶ Bluewin, «Der Westen und die Taliban teilen dasselbe Problem», 29 août 2021: [«Der Westen und die Taliban teilen dasselbe Problem» \(bluewin.ch\)](#).

⁵⁷ Euronews, Gefahr für Zentralasien: 2000 vertriebene IS-Kämpfer in Afghanistan, 23 octobre 2021: [Gefahr für Zentralasien: 2000 vertriebene IS-Kämpfer in Afghanistan | Euronews](#).

⁵⁸ ORF, Taliban kämpfen mit Spezialkräften gegen IS, 29 septembre 2021.

⁵⁹ Jamestown, Terrorism Monitor, 7 septembre 2021; Tagesschau.de, Warten auf die Taliban-Regierung, 31 août 2021. Une coopération avec les États-Unis tout comme des opérations communes contre l'EI/Daesh pourraient toutefois susciter des dissensions dans les rangs des talibans.

⁶⁰ UN Security Council, Letter dated 15 July 2021, S/2021/655, 21 juillet 2021, p. 14.

⁶¹ FDD's Long War Journal, Al Qaeda continues to operate throughout Afghanistan, 8 avril 2021: [Analysis: Al Qaeda continues to operate throughout Afghanistan | FDD's Long War Journal](#).

⁶² Tagesspiegel, Bundesregierung sieht «dramatische Lage» in Afghanistan, 27 juillet 2021: [Übernehmen die Taliban bald die Macht? : Bundesregierung sieht „dramatische Lage“ in Afghanistan - Politik - Tagesspiegel](#);

un rapport du mois de juin 2021, l'ONU indique que les observations montrent clairement qu'Al-Qaïda et des groupements alliés ont opéré sur le sol afghan avec le consentement des talibans. Des commandants d'Al-Qaïda ont été tués à plusieurs reprises dans des zones contrôlées par les talibans, ce qui souligne la proximité entre les deux mouvements. Les talibans auraient cependant déplacé Al-Qaïda dans des régions plus éloignées afin d'éviter un éventuel démasquage et des attaques ciblées. De plus, Al-Qaïda aurait également minimisé la communication ouverte avec la direction des talibans afin de ne pas compromettre la position diplomatique des talibans dans le cadre de l'accord de Doha. Avec le retrait des troupes internationales et la prise de pouvoir des talibans, Al-Qaïda a probablement retrouvé une plus grande marge de manœuvre, ce qui augmente par conséquent à nouveau la menace terroriste émanant d'Al-Qaïda. Il sera donc important que la communauté internationale suive la situation de près.⁶³

4.1.6 Seigneurs de guerre et milices – perdants temporaires

En 2001, les États-Unis et l'OTAN ont réintégré en Afghanistan de nombreux dirigeants locaux, des « seigneurs de guerre », des « chefs de guerre » ou des « chefs de milice » à des postes clés, alors que ceux-ci disposaient non seulement d'une longue expérience de guerre, mais aussi d'un long registre de violations des droits humains allant jusqu'aux crimes de guerre. Grâce à des « commandes de plusieurs milliards de dollars pour la construction et le développement de bases et leur approvisionnement en munitions, en carburant et en denrées alimentaires », ils ont non seulement pu renforcer leur position dans la région, mais ont également acquis une grande indépendance vis-à-vis du gouvernement central. Nombre d'entre eux ont continué à jouer un rôle important. De nombreux chefs de guerre faisaient par exemple partie de la délégation afghane pour les négociations avec les talibans. L'abus de pouvoir généralisé de ces seigneurs de guerre a joué un rôle essentiel dans la résurgence des talibans.⁶⁴

En raison de la progression rapide des talibans depuis le début du retrait des troupes internationales, un appel public à la mobilisation d'hommes armés en dehors des structures des ANSF et du gouvernement a été lancé en juin 2021, pour la première fois depuis 20 ans. Le 21 juin 2021, le président Ghani a appelé les anciens chefs moudjahidin à former un « front

Bundeszentrale für politische Bildung, Afghanistan 2001 bis 2021. Zur Entwicklung der Taleban und al-Qaeda seit 9/11, 9 juillet 2021: [Afghanistan 2001 bis 2021. Zur Entwicklung der Taleban und al-Qaeda seit 9/11 | APuZ \(bpb.de\)](#); CRS, Afghanistan: Background and U.S. Policy, 11 juin 2021, p. 1-2. L'accord de Doha ne précise pas quels mécanismes de vérification devraient permettre de garantir le respect des règles par les talibans et il n'est pas clair dans quelle mesure le retrait des troupes américaines aurait pu être suspendu ou annulé sur cette base.

⁶³ UN Security Council, Letter dated 20 May 2021 from the Chair of the Security Council Committee established pursuant to resolution 1988 (2011) addressed to the President of the Security Council, S/2021/486, 1 juin 2021, p. 12, 14: [pdf \(undocs.org\)](#); CRS, Afghanistan: Background and U.S. Policy: In Brief, 11 juin 2021, p. 1-2; FDD's Long War Journal, Al Qaeda continues to operate throughout Afghanistan, 8 avril 2021; ZDF, Al-Kaïda gratuliert Taliban: «Historischer Sieg», 31 août 2021: [Al-Kaïda gratuliert Taliban: "Historischer Sieg" - ZDFheute](#); Rane, Jihadist Terrorism, 17 septembre 2021; Tagesspiegel, Al Qaïda wird vom Abzug der NATO-Truppen aus Afghanistan profitieren, 16 avril 2021: [Schwere Anschläge gegen den Westen befürchtet: Al Qaïda wird vom Abzug der NATO-Truppen aus Afghanistan profitieren - Politik - Tagesspiegel](#).

⁶⁴ Zeit online, «Die Taliban regieren bereits grosse Teile des Landes», 17 avril 2021: [Abzug aus Afghanistan: "Die Taliban regieren bereits große Teile des Landes" | ZEIT ONLINE](#); Tagesspiegel, Al Qaïda wird vom Abzug der NATO-Truppen aus Afghanistan profitieren, 16 avril 2021. FAZ, Gibt das Scheitern in Afghanistan dem Dschihad Auftrieb?, 12 septembre 2021.

uni » contre les talibans et à soutenir les *ANDSF* dans leur lutte contre les talibans. Des milliers de civils ont ainsi été recrutés et armés. La *MANUA* s'est inquiétée du retour en force de groupes armés non étatiques progouvernementaux en 2021, car ces groupes opéraient en dehors d'une chaîne de commandement clairement définie et auraient donc pu commettre des abus à l'encontre des civils.⁶⁵ Toutefois, même les milices n'ont pas pu s'opposer aux talibans : elles se sont donc dissoutes ou les ont rejoints. Ismaël Khan par exemple s'est réfugié en Iran le 13 août 2021, le général Dostum et Muhammad Atta Noor se sont rendus en Ouzbékistan le 14 août 2021. Gulbuddin Hekmatyar, chef du Hezb-e Islami, est l'un des rares à être resté en Afghanistan. Avec l'ex-président Karzai et l'ex-chef de l'exécutif Abdullah, il s'est proposé aux talibans pour négocier une participation au gouvernement.⁶⁶

4.2 Conditions de sécurité dans les différentes provinces

Selon l'*EASO*, les conditions de sécurité à la fin du mois d'août 2021 se caractérisaient avant tout par l'instabilité et la volatilité. Avec la prise de pouvoir des talibans et l'effondrement de l'*ANDSF*, le nombre de victimes civiles a considérablement diminué. Les attentats de l'EI/Daesh constituent une exception.⁶⁷ L'*EASO* a illustré l'évolution de la situation sécuritaire pour les différentes provinces entre le 1er mars et le 13 août 2021.⁶⁸

L'Organisation suisse d'aide aux réfugiés (OSAR) est l'association faitière nationale des organisations suisses d'aide aux réfugiés. Neutre sur le plan politique et confessionnel, elle s'engage pour que la Suisse respecte ses engagements en matière de protection contre les persécutions conformément à la Convention de Genève relative au statut des réfugiés. Les activités de l'OSAR sont financées par des mandats de la Confédération et par des dons de particuliers, de fondations, de communes et de cantons.

Vous trouverez les publications de l'OSAR sur l'Afghanistan ainsi que sur d'autres pays d'origine de requérant-e-s d'asile sous www.osar.ch/publications/rapports-sur-les-pays-dorigine.

La newsletter de l'OSAR vous informe des nouvelles publications. Inscription sous www.osar.ch/sabonner-a-la-newsletter.

⁶⁵ Deutschlandfunk, Die NATO lässt ein Land allein im Krieg zurück, 28 juillet 2021: [Abzug aus Afghanistan - Die NATO lässt ein Land allein zurück im Krieg \(deutschlandfunk.de\)](https://www.deutschlandfunk.de/Die-NATO-laesst-ein-Land-allein-zurueck-im-Krieg-100.html); N-tv, Warlords rüsten Milizen für Kampf gegen Taliban aus, 5 juin 2021: [Pulverfass Afghanistan: Warlords rüsten Milizen für Kampf gegen Taliban aus - n-tv.de](https://www.n-tv.de/International/Pulverfass-Afghanistan-Warlords-ruesten-Milizen-fuer-Kampf-gegen-Taliban-aus); AAN, Preparing for a Post-Departure Afghanistan: Changing political dynamics in the wake of the US troop withdrawal announcement, 4 juin 2021: [Preparing for a Post-Departure Afghanistan: Changing political dynamics in the wake of the US troop withdrawal announcement - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://www.afghanistan-analysts.org/en/analysis/preparing-for-a-post-departure-afghanistan-changing-political-dynamics-in-the-wake-of-the-us-troop-withdrawal-announcement); AAN, A Quarter of Afghanistan's Districts Fall, 2 juillet 2021; RP Online, Taliban erobern Bezirke im Norden von Afghanistan, 21 juin 2021; UNAMA, Midyear Report 2021, 26 juillet 2021, p. 4-5, 11, 12; AAN, New UNAMA Civilian Casualties report, 26 juillet 2021.

⁶⁶ AAN, The Taliban leadership converges on Kabul, 19 août 2021; AAN, The Moment in Between, 1 septembre 2021; Der Bund, Afghanistans gefürchtete Miliz, 23 août 2021: [Afghanistans gefürchtete Miliz \(msn.com\)](https://www.msn.com/fr/fr/actualites/afghanistan/afghanistans-gefuechtete-miliz); EASO, Afghanistan Security Situation update, septembre 2021, p. 25. Anas Haqqani (le frère de Sirajuddin Haqqani) s'est entretenu avec ce groupe les 21 et 22 août 2021. La localisation de ces trois personnalités reste incertaine. Un deuxième groupe qui pourrait jouer le rôle de médiateur s'est formé autour de Yunus Qanuni et se compose principalement de membres du parti *Jamiat-e Islami*.

⁶⁷ EASO, Afghanistan Security Situation update, septembre 2021, p. 30-31.

⁶⁸ EASO, Afghanistan Security Situation update, septembre 2021, p. 30-31.