



Afghanistan: Profili a rischio

Aggiornamento dell'analisi paesi OSAR

Corinne Troxler

Berna, 2 novembre 2022

Autrice

Corinne Troxler ha studiato storia, scienze politiche e diritto internazionale all'Università di Zurigo e vanta una pluriennale esperienza nel settore dell'asilo in qualità di rappresentante delle istituzioni di soccorso. Nell'ambito di uno stage, ha redatto documenti tematici, perizie, e fornito informazioni all'Organizzazione svizzera d'aiuto ai rifugiati OSAR. Ha poi lavorato come assistente presso il dipartimento di storia dell'Università di Lucerna, dove ha, tra l'altro, organizzato eventi sulla storia dell'Afghanistan. Si è recata più volte in Afghanistan e ha partecipato a tre Fact Finding Missions. Ulteriori ricerche indipendenti sul campo le hanno permesso di completare le sue impressioni e di analizzare in modo approfondito la situazione delle donne. Parallelamente, ha studiato persiano e dari all'Università di Zurigo e Berna, in Afghanistan e in Iran. Nell'ambito del Certificate of Advanced Studies in Civilian Peacebuilding 2012/13, l'autrice si è nuovamente dedicata in modo approfondito all'Afghanistan analizzando i settori della costruzione dello Stato/e degli Stati fragili, della rielaborazione del passato, della mediazione e delle questioni di genere. Dal 2013 al 2020 ha condotto numerosi eventi di formazione e informazione sull'Afghanistan e ha lavorato come esperta dell'Afghanistan per l'edizione 2017 del concorso nazionale «Scienza e gioventù».

Colofone

Editore

Organizzazione svizzera d'aiuto ai rifugiati (OSAR)

Casella postale, 3001 Berna

Tel. 031 370 75 75

Fax 031 370 75 00

E-Mail: info@osar.ch

Internet: www.osar.ch

Donazione: 10-10000-5

Versione disponibile in tedesco, francese e italiano.

COPYRIGHT

© 2022 Organizzazione svizzera d'aiuto ai rifugiati (OSAR), Berna

Copie e stampe autorizzate con riserva della menzione della fonte

Sommario

1	Costituzione e sistema giudiziario	4
2	Diritti umani e profili a rischio	7
2.1	Diritti delle donne e delle ragazze	8
2.2	Libertà di stampa	13
2.3	Diritto alla libertà di espressione e di riunione	14
2.4	Profili a rischio.....	15
3	Situazione socioeconomica e medica.....	24
4	Sfollati interni	28

Le ricerche dell'Organizzazione svizzera d'aiuto ai rifugiati (OSAR) si basano su fonti pubblicamente accessibili, conformemente agli standard COI. Nel caso in cui le fonti non permettano di trovare le informazioni richieste nel tempo prestabilito, l'OSAR fa appello a esperti/e. L'OSAR documenta le fonti in maniera trasparente e tracciabile. Le persone di contatto possono essere anonimizzate in qualsiasi momento al fine di garantire la protezione delle fonti.

1 Costituzione e sistema giudiziario

Il cambio di potere del 15 agosto 2021 è stato accompagnato da un drammatico deterioramento dell'ancora fragile stato di diritto in Afghanistan. Dopo aver preso il potere, i talebani hanno abrogato la Costituzione del 2004 e i rilevanti testi legislativi dal momento che, a loro avviso, non erano in conformità con l'islam e non erano in grado di garantire la «giustizia». Da allora, la Costituzione della monarchia del 1964 è considerata la Costituzione provvisoria.¹ Secondo la *Missione di assistenza delle Nazioni Unite in Afghanistan* (UNAMA), nel novembre 2021 i talebani hanno iniziato a rivedere tutte le leggi esistenti per garantirne la loro compatibilità sia con la legge islamica sia con gli obiettivi e le politiche del nuovo governo. Ne consegue che gli attori del settore giudiziario applicano sia le leggi già esistenti, sia la legge islamica, sia le direttive talebane recentemente sviluppate. Manca quindi un quadro giuridico chiaro e coerente.² Manca, inoltre, chiarezza sulla forma nella quale i talebani, in questo sistema, terranno conto dei diritti delle donne e delle ragazze. Il sistema giuridico talebano è nuovamente fortemente segnato da un'interpretazione radicale della *sharia*, spesso in «diretta contraddizione con i principi internazionali», secondo la quale sono regolate anche tutte le questioni di governance. Il potere giudiziario è sotto la responsabilità della guida suprema dell'Emirato Islamico, Haibatullah Akhundzada. La separazione tra potere giudiziario, legislativo ed esecutivo, e quindi la separazione dei poteri, si ritrova così completamente abolita.³

Licenziamento di ex personale giudiziario, scioglimento di varie istituzioni. I talebani hanno mantenuto il sistema giudiziario a tre livelli del precedente governo. Hanno però licenziato tutti i membri della Corte suprema che non erano già fuggiti o che si erano nascosti e hanno sostituito, tramite nomine a livello nazionale, il precedente personale giudiziario in tutti i tribunali provinciali e distrettuali. Tutti i membri della Corte suprema sono membri dei talebani. Le donne, le minoranze religiose ed etniche sono escluse dal sistema giudiziario. La maggior parte dei giudici recentemente nominati avrebbe acquisito le proprie qualifiche in istituti di formazione giuridica religiosi piuttosto che secolari e non disporrebbe di una formazione giuridica formale. Le sentenze si basano quindi per lo più sull'interpretazione del Corano e della scuola di diritto sunnita, lasciando ai giudici un notevole potere discrezionale, che si traduce in sentenze diverse in casi uguali o simili. Secondo l'UNAMA, i talebani esercitano la giurisdizione in modo decentrato nelle province, spesso in consultazione con studiosi religiosi, anziani e comunità locali, il che comporta inoltre diverse interpretazioni della legge a seconda della località dell'Afghanistan. Infine, a causa della forte frammentazione dei

¹ Friedrich Naumann Stiftung, Richterschaft in Afghanistan – Der Verfall der afghanischen Judikative unter den Taliban, agosto 2022, p. 4-6, 9: www.freiheit.org/de/der-verfall-der-afghanischen-judikative-unter-den-taliban; Amnesty International (AI), Death in Slow Motion – Women and Girls under Taliban Rule, 27 luglio 2022, p. 14: www.amnesty.de/sites/default/files/2022-07/Amnesty-Bericht-Afghanistan-Frauen-Maedchen-Unterdrueckung-Diskrimierung-Taliban-Juli-2022.pdf; Tagesschau.de, Taliban verschärfen den Kurs, 28 settembre 2021: www.tagesschau.de/ausland/asien/taliban-199.html.

² Nations Assistance Mission in Afghanistan's Human Rights Service (UNAMA HRS), Human Rights in Afghanistan: 15 August 2021 – 15 June 2022, luglio 2022, p. 35: <https://reliefweb.int/report/afghanistan/human-rights-afghanistan-15-august-2021-15-june-2022-endarips>; Congressional Research Service, Afghanistan: Background and U.S. Policy: In Brief, Updated, 26 agosto 2022, p. 2: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R45122>.

³ AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 14; Friedrich Naumann Stiftung, Richterschaft in Afghanistan, agosto 2022, p. 6, 8, 10-12.

talebani, le forze di sicurezza talebane che controllano villaggi e distretti applicano spesso le ordinanze del governo in modi molto diversi, generando un'atmosfera di insicurezza e paura tra la popolazione afghana. Le donne, in particolare, limitano spesso le loro attività e il loro comportamento al di là di quanto ordinato ufficialmente dai talebani.⁴ Secondo l'UNAMA, oltre ai tribunali in seno al ministero della Giustizia, anche il dipartimento legale (huquq) si occupa dei procedimenti di contenzioso civili e commerciali a livello nazionale e provinciale. È stato inoltre istituito un tribunale militare per i reati commessi dalle forze di sicurezza, dai membri del ministero degli Interni e dai servizi segreti talebani.⁵ Il 23 novembre 2021, l'*Afghan Independent Bar Association* (AIBA) è stata attaccata da combattenti talebani, chiusa e successivamente subordinata al ministero della Giustizia del governo. I membri sono stati sostituiti da persone provenienti dai loro stessi ranghi.⁶ I talebani hanno radiato circa 2 500 avvocati-e. Solo gli avvocati approvati dai talebani sono ora autorizzati a lavorare nei loro tribunali. I talebani hanno sciolto diverse istituzioni del precedente governo come la Commissione per i diritti umani, l'Alto Consiglio per la riconciliazione nazionale (HCNR), il consiglio di sicurezza nazionale e la commissione per la supervisione dell'attuazione della Costituzione afghana, il ministero degli Affari femminili e la Commissione elettorale.⁷

Il sistema giudiziario manca di risorse e di capacità. Ciò conduce a detenzioni preventive prolungate e spesso arbitrarie, che minano a loro volta il rispetto delle garanzie procedurali e del diritto a un processo equo. L'UNAMA indica che la mancanza di trasparenza e di processo equo durante gli arresti e le detenzioni priva gli interessati del controllo giurisdizionale. Vi sono inoltre indicazioni che spesso il diritto ad un avvocato non è rispettato da tutte le autorità giudiziarie, che gli indiziati non sono informati in tempo utile dei loro diritti quando vengono arrestati o interrogati e che agli avvocati viene spesso negato il diritto di difendere i-le loro clienti. Secondo l'UNAMA, i giudici sono stati autorizzati a condurre le proprie indagini senza attendere gli atti legislativi della procura, per poter accelerare l'esame dei casi nell'ambito della Corte suprema.⁸

Arresti e detenzioni arbitrari sono frequenti in tutto il paese. Le donne e le ragazze sono spesso arrestate e detenute arbitrariamente per «reati morali» (ad esempio, per aver violato le regole dei talebani). Secondo *Amnesty International* (AI), alle donne e alle ragazze è negato l'accesso all'assistenza giuridica e sono sottoposte a torture e altri maltrattamenti, oltre che a condizioni di detenzione disumane.⁹

Condizioni di detenzione. Secondo l'UNAMA, i talebani hanno ripreso la gestione di 41 prigioni a livello nazionale. Come sotto il precedente governo, le condizioni carcerarie non sono conformi agli standard internazionali. Molte carceri sono sovraffollate, mancano alimenti adeguati e sufficienti, cure mediche, vestiti, materiale igienico e riscaldamento invernale.

⁴ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 35; AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 14, 17; Friedrich Naumann Stiftung, Richterschaft in Afghanistan, agosto 2022, p. 4, 6, 8-9, 11-12. I nuovi membri della Corte suprema sono stati nominati per ordine del leader talebano Haibatullah Akhundzada. Abdul Hakim Haqqani è stato nominato Presidente della Corte suprema.

⁵ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 29, 35.

⁶ Friedrich Naumann Stiftung, Richterschaft in Afghanistan, agosto 2022, p. 7.

⁷ AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 14; The Guardian, Taliban dissolves Afghanistan's human rights commission as «unnecessary», 17 maggio 2022: www.theguardian.com/world/2022/may/17/taliban-dissolves-afghanistans-human-rights-commission-as-unnecessary.

⁸ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 20, 35, 41.

⁹ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 13; AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 6-7.

Sebbene il numero di prigionieri sia inizialmente diminuito in modo significativo grazie al rilascio di molti prigionieri dopo la presa di potere dei talebani, è rapidamente aumentato di nuovo dal momento che le nuove «agenzie di sicurezza» arrestano e trattengono le persone fino alla conclusione delle indagini o del procedimento giudiziario. Secondo l'UNAMA, dal gennaio 2022 i talebani hanno adottato una serie di misure per decongestionare le carceri, come l'incarico alla Corte suprema di accelerare la revisione giudiziaria dei casi. Secondo l'UNAMA, in alcuni casi i detenuti in attesa di giudizio sono alloggiati con i condannati e i minori sono detenuti con gli adulti, anche se in molti casi, per garantire una separazione minima, si trovano in un'ala separata o in una parte del carcere provinciale. Dal maggio 2022, i minori sono detenuti nelle carceri provinciali delle province di Balkh, Baghlan, Faryab, Jawzjan, Kandahar, Kunar, Kunduz, Laghman, Nangarhar, Paktya, Parwan, Sar-e-Pul e Takhar. I giovani e i bambini detenuti possono generalmente solo accedere all'istruzione religiosa, ma non a un'ulteriore istruzione o formazione professionale.¹⁰

Persecuzione collettiva, persecuzione dei membri della famiglia. Il governo talebano ricorre costantemente a punizioni collettive. I familiari e i-le presunti-e sostenitori-trici delle persone ricercate sono spesso usati-e come mezzi di pressione e rischiano di essere arrestati-e, torturati-e o addirittura uccisi-e. Inoltre, i talebani ricorrono spesso a persecuzioni e punizioni collettive, ad esempio nei confronti della resistenza nel Panjshir o delle persone di etnia hazara.¹¹

Uso eccessivo della forza nonostante un «codice di condotta». Nel gennaio 2022, la Guida suprema dei talebani ha promulgato un «codice di condotta per la riforma del sistema per quanto riguarda i prigionieri». Il codice di condotta contiene standard e obblighi relativi al trattamento dei prigionieri che, secondo l'UNAMA, sono in linea con gli standard minimi delle Regole Mandela (ingl. *Nelson Mandela Rules*). Tuttavia, l'UNAMA ha ricevuto segnalazioni di violazioni delle Regole Mandela.¹² Tra il 15 agosto 2021 e il 15 giugno 2022 solamente, l'UNAMA ha registrato almeno 118 casi di uso eccessivo della forza da parte di membri delle autorità talebane. Hanno per esempio ucciso civili ai posti di blocco, sparato indiscriminatamente sulla folla durante manifestazioni, ferendo o uccidendo persone. Altre persone sono morte a causa delle torture subite durante la detenzione. L'UNAMA ha espresso particolari preoccupazioni in merito alle violazioni dei diritti umani commesse da funzionari della Direzione generale dei «servizi segreti» (GDI, Istikhbarat).¹³

¹⁰ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 36-38.

¹¹ Friedrich Naumann Stiftung, Richterschaft in Afghanistan, agosto 2022, p. 8; Friederike Stahlmann, Erfahrungen und Perspektiven abgeschobener Afghanen; Im Kontext aktueller politischer und wirtschaftlicher Entwicklungen Afghanistans, giugno 2021, p. 4: www.diakonie.de/fileadmin/user_upload/Diakonie/PDFs/Journal_PDF/AFG_Monitoring-Studie_DE_2022.pdf.

¹² UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 36-37, 41. Secondo l'UNAMA, il codice di condotta limita la detenzione a tre giorni, dopodiché le persone arrestate dovrebbero essere consegnate a un tribunale. Tuttavia, «i funzionari di sicurezza possono trattenerne i sospetti in cause penali fino a un mese se sono necessarie ulteriori indagini, e oltre un mese se ordinato da un tribunale». Inoltre, «la tortura è vietata in qualsiasi momento dell'arresto, del trasferimento o della detenzione». Prevede sanzioni per chi fa comunque ricorso alla tortura. «Il codice vieta inoltre espressamente la tortura per estorcere confessioni e stabilisce che le prove ottenute in questo modo sono inammissibili in tribunale».

¹³ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 18-19. Secondo l'UNAMA, ci sono stati arresti e detenzioni arbitrarie da parte della GDI. Le vittime non sono state informate delle accuse a loro carico, i familiari spesso non sono stati informati della loro sorte e le visite sono state negate. Le persone interrogate non hanno avuto accesso a un avvocato difensore e l'unico riferimento all'accesso a un medico riguardava casi in cui le persone erano state portate da un medico dopo essere state torturate o maltrattate da ufficiali *de facto* della GDI.

Inoltre, il 23 febbraio 2022, i talebani hanno emanato una direttiva destinata alle forze di sicurezza in cui si richiedeva loro di adottare alcune misure precauzionali nei rapporti con la popolazione civile, per evitare violenze eccessive nei suoi confronti. Tuttavia, secondo l'UNAMA, continuano a esserci segnalazioni di casi di uso eccessivo della forza.¹⁴

Punizioni. L'UNAMA ha registrato 217 casi di pene crudeli, inumane e degradanti dal 15 agosto 2021 al 15 giugno 2022. Molti di questi casi riguardavano punizioni corporali di persone accusate di aver violato norme religiose e/o morali. Per l'UNAMA tali punizioni ed esecuzioni extragiudiziali violano gli standard internazionali dei diritti umani relativi al diritto alla vita e all'integrità fisica. Il nuovo regime infligge la pena di morte e la applica, talvolta pubblicamente. Ad esempio, il 14 febbraio 2022, una donna e un uomo sono stati lapidati pubblicamente nella provincia di Badakhshan per essere stati accusati di «zina», una relazione extraconiugale. Secondo l'UNAMA, la decisione è stata presa dal governatore del distretto.¹⁵ La punizione non è sempre preceduta da una decisione giudiziaria o da una procedura quasi giudiziaria; in alcuni casi, persone accusate di «zina» sono state giustiziate in modo extragiudiziale dalle autorità talebane.¹⁶

2 Diritti umani e profili a rischio

Promesse non mantenute. Poco dopo aver preso il potere, i talebani hanno fornito alcune assicurazioni volte a proteggere i diritti umani, come le promesse fatte nella conferenza stampa del 17 agosto 2021 di garantire i diritti delle donne «nel quadro della *sharia*», di assicurare la libertà di stampa e di garantire l'amnistia generale per gli ex funzionari governativi e i membri delle forze di sicurezza nazionali afgane (ANDSF). Ma le speranze che i talebani seguano la strada della moderazione sono state rapidamente infrante.¹⁷ Poco tempo dopo aver preso il potere, i talebani hanno perquisito gli uffici della *Commissione indipendente afgana per i diritti umani* (AIHRC) e, il 4 maggio 2022, l'hanno sciolta con un decreto amministrativo. A seguito della dissoluzione di tali istituzioni e di altri organismi, le violazioni dei diritti umani, gli abusi, le persecuzioni e altre forme di violenza contro i civili non hanno più potuto essere denunciate e documentate.¹⁸ All'inizio di marzo 2022, diverse organizzazioni per i diritti umani, tra cui *Human Rights Watch* (HRW), *Amnesty International* (AI) e

¹⁴ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 18.

¹⁵ Nau, Taliban steinigen Paar im Nordosten Afghanistans zu Tode, 20 febbraio 2022: www.nau.ch/news/ausland/taliban-steinigen-paar-im-nordosten-afghanistans-zu-tode-66113161; UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 13, 17-18, 40. Tuttavia, l'UNAMA ha registrato anche casi in cui i corpi delle persone arrestate per relazioni extraconiugali sono stati consegnati ai loro familiari senza che questi fossero informati di alcun procedimento o esecuzione.

¹⁶ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 17-18. L'UNAMA riporta anche altri casi in cui si rivela come le autorità talebane procedono con i casi di «zina». Ad esempio, secondo l'UNAMA, il 10 ottobre 2021, una donna che aveva sporto denuncia per violenza sessuale nella provincia di Badakhshan è stata arrestata dal capo della polizia insieme al presunto colpevole. Il 20 gennaio, entrambi sono stati condannati a frustate (39 frustate per la donna, 40 per l'uomo), eseguite lo stesso giorno. Dopo la fustigazione, il tribunale talebano ha ordinato ai due di sposarsi.

¹⁷ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 3, 31; SWR, ARD-Journalistin Natalie Amiri: Keine Pressefreiheit mehr in Afghanistan, 24 maggio 2022: www.swr.de/swr2/leben-und-gesellschaft/die-journalistin-natalie-amiri-ueber-afghanistan-es-gibt-keine-pressefreiheit-mehr-100.html.

¹⁸ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 3, 29; Friederike Stahlmann, Erfahrungen und Perspektiven abgeschobener Afghanen, giugno 2021, p. 6.

Freedom House, hanno formato una «alleanza per monitorare i diritti umani in Afghanistan». ¹⁹

Da quando hanno preso il potere, i talebani hanno limitato in modo crescente e sproporzionato i diritti umani e le libertà fondamentali della popolazione afghana. Sono toccate praticamente tutte le sfere della vita: il diritto alla protezione della vita privata, il diritto alla libertà di movimento, alla libertà di riunione e alla libertà di espressione. Inoltre, i talebani hanno limitato lo spazio della società civile con numerose misure volte a reprimere il dibattito e le proteste pacifiche, nonché a eliminare il dissenso. I loro decreti hanno gravemente compromesso l'accesso a uno standard di vita dignitoso per la popolazione afghana. Tali restrizioni sono contrarie agli obblighi internazionali in materia di diritti umani a cui l'Afghanistan è vincolato. L'incerta natura giuridica di molti di questi decreti, formulati come «raccomandazioni», ma per le quali vengono elencate pene e sanzioni in caso di mancata osservanza, lascia ampio spazio a interpretazioni e abusi. Inoltre, i decreti sono controllati e attuati in modo estremamente arbitrario. Molte violazioni dei diritti umani sono commesse dai membri dei talebani, che in realtà dovrebbero proteggere la popolazione da tali violazioni. All'UNAMA è stata confermata l'esistenza di violazioni in un certo numero di province. Arresti e detenzioni arbitrari, atti di tortura e maltrattamenti e persino omicidi di persone da parte di membri delle autorità talebane sotto la loro custodia sono apparentemente accettati, se non esplicitamente approvati, dalla leadership talebana. In pratica, i membri delle forze di sicurezza talebane e delle autorità talebane godono dell'impunità per le violazioni dei diritti umani che commettono. ²⁰

Il 12 settembre 2022, il *relatore speciale delle Nazioni Unite sulla situazione dei diritti umani in Afghanistan* ha finalmente lanciato l'allarme: «la grave riduzione dei diritti delle donne e delle ragazze, le rappresaglie contro gli oppositori e i critici e il giro di vite sulla libertà di espressione da parte dei talebani rappresentano una deriva verso l'autoritarismo», ha dichiarato Richard Bennett durante una riunione del *Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite*. ²¹ Qui di seguito verrà presentata la situazione giuridica dei tre settori che hanno subito maggiori cambiamenti.

2.1 Diritti delle donne e delle ragazze

Da quando i talebani hanno preso il potere, le donne e le ragazze hanno subito una forte limitazione dei loro diritti e sono state escluse dalla maggior parte degli aspetti della vita quotidiana e pubblica. Già il 18 settembre 2021, i talebani hanno abolito il precedente ministero degli Affari Femminili e hanno creato il «ministero per la Propagazione della virtù e la Prevenzione del vizio». Le donne sono quindi state private del diritto alla partecipazione politica, alla rappresentanza negli organi decisionali e, pertanto, sono state private di qualsiasi possibilità di influenzare le questioni che le riguardano. ²²

¹⁹ Nau, Wegen Taliban: Neue Allianz für Menschenrechte in Afghanistan, 3 mars 2022: www.nau.ch/news/ausland/wegen-taliban-neue-allianz-fur-menschenrechte-in-afghanistan-66121815.

²⁰ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 3, 20, 23, 40.

²¹ Der Standard, Uno-Menschenrechtsexperte: Taliban stürzen Afghanistan in Diktatur, 12 settembre 2022: www.derstandard.de/story/2000139025352/uno-menschenrechtsexperte-taliban-stuerzen-afghanistan-in-diktatur.

²² UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 3, 31, 41.

È proprio a questo ministero che i-le cittadini-e afghani-e possono rivolgersi per presentare reclami tramite una linea telefonica diretta. Eppure, è proprio questo ministero che da allora ha emesso sempre più divieti, obblighi e cosiddetti «consigli» o «raccomandazioni» che, secondo l'UNAMA, hanno impatti discriminatori e sproporzionati su donne e ragazze.²³ Gli esempi che seguono mostrano l'estensione e la cadenza delle varie disposizioni. Alcune riguardano anche gli uomini²⁴:

- Il **17 settembre 2021**, i talebani hanno riaperto le scuole, ma solo per i ragazzi. Da allora, le ragazze possono frequentare la scuola solo fino alla sesta classe.²⁵
- Il **3 dicembre 2021**, i talebani hanno emanato un decreto che vieta i matrimoni forzati e proibisce di considerare le donne come «proprietà». Le donne devono quindi acconsentire al matrimonio. Le vedove possono risposarsi 17 settimane dopo la morte del marito e scegliere liberamente il nuovo marito, hanno diritto all'eredità e alla dote (mahar). Il decreto è stato inizialmente visto come promettente e positivo. Tuttavia, in seguito sono state introdotte una serie di disposizioni che hanno represso e limitato le donne e le ragazze in molti aspetti della vita quotidiana e pubblica. L'UNAMA ha registrato anche casi in cui le autorità talebane, come i giudici o i governatori provinciali, sono state coinvolte nel perpetuare matrimoni forzati e/o nel negare alle donne la scelta del partner.²⁶
- Il **26 dicembre 2021**, gli autisti hanno ricevuto l'ordine di non offrire passaggi a donne che viaggiano per più di 45 miglia (circa 78 km) senza un *mahram* (tutore maschile) o a donne che non indossano un'hijab che copra il volto. Ai proprietari dei veicoli è stato anche ordinato di non mettere musica e di fermarsi per le preghiere al momento giusto e in un luogo appropriato.²⁷

²³ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 22. Tra i divieti, l'UNAMA cita ad esempio: l'esposizione di immagini di donne e di manichini nei negozi, l'uso di cosmetici e di abiti e acconciature «occidentali»; tra gli obblighi, l'obbligo per le donne di indossare l'«hijab islamico» che copra il volto, l'accompagnamento delle donne in pubblico da parte di un tutore maschile e le cinque preghiere quotidiane; tra i «consigli», la lunghezza dei capelli e delle barbe; le restrizioni all'esercizio fisico delle donne, alla guida e all'accesso ai bagni pubblici.

²⁴ RND, Neue Taliban-Verordnung: Frauen müssen in Ministerien Hidschab tragen, 21 febbraio 2022: www.rnd.de/politik/taliban-in-afghanistan-frauen-muessen-hidschab-tragen-LGMR6CBOBZNS-RHQYQEF45WRMLI.html; ORF, Afghanistan: Bartpflicht für Behördenmitarbeiter, 28 marzo 2022: <https://orf.at/stories/3256260/>. I talebani hanno anche emanato regole di condotta per gli uomini: ad esempio, dal febbraio 2022 le agenzie governative non possono assumere uomini senza barba; dal marzo 2022 gli uomini che lavorano nell'amministrazione devono avere «la barba e indossare l'abito autoctono tradizionale»; è vietato rasarsi; gli uomini devono rispettare i momenti di preghiera, ecc.

²⁵ The Guardian, Taliban ban girls from secondary education, 17 settembre 2021: [Taliban ban girls from secondary education in Afghanistan | Afghanistan | The Guardian](https://www.theguardian.com/world/2021/sep/17/taliban-ban-girls-from-secondary-education-in-afghanistan).

²⁶ Al Jazeera, Taliban bans forced marriage of women in Afghanistan, 3 dicembre 2021: [Taliban bans forced marriage of women in Afghanistan | Taliban News | Al Jazeera](https://www.aljazeera.com/news/2021/12/3/taliban-bans-forced-marriage-of-women-in-afghanistan); UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 8, 31-32.

²⁷ Tagesschau.de, Hijab-Zwang und Musikverbot im Auto, 26 dicembre 2021: <https://www.tagesschau.de/ausland/afghanistan/taliban-afghanistan-frauen-auto-101.html>; UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 22, 32. L'UNAMA ha documentato casi di donne che sono state picchiate dalle autorità locali perché non avevano un *mahram* o non indossavano correttamente l'hijab.

- A fine febbraio/inizio marzo 2022, i talebani hanno ordinato di separare fisicamente i dipendenti pubblici uomini e donne e di far indossare l'hijab a tutte le dipendenti pubbliche. Alle donne che si presentano senza hijab deve essere impedito l'accesso ai locali.²⁸
- Il 27 febbraio 2022, i talebani hanno annunciato che le donne afgane non avrebbero più potuto lasciare l'Afghanistan senza un motivo valido per farlo e che sarebbero state autorizzate a viaggiare all'estero solo se accompagnate da un *mahram*.²⁹
- Il 23 marzo 2022, poche ore dopo l'apertura delle scuole, i talebani hanno revocato la decisione di riaprire le scuole per le ragazze a partire dalla settima classe, e hanno prorogato la decisione a tempo indeterminato. Certe province e scuole private hanno però riaperto le scuole per le ragazze a partire della settima classe.³⁰
- Il 24 marzo 2022, le agenzie di viaggio hanno ricevuto l'ordine di non vendere biglietti aerei alle donne senza la presenza di un tutore e il 27 marzo 2022, i proprietari di tutti i parchi di divertimento, giardini e aree picnic di Kabul hanno ricevuto l'ordine di stabilire orari di visita separati per uomini e donne, con l'obbligo per le donne di indossare l'hijab.³¹
- Il 7 maggio 2022 è stata emanata un'ordinanza che istruisce le donne di coprirsi dalla testa ai piedi, o di indossare una burqa o un lungo velo nero che copra tutto tranne gli occhi. Il decreto prevede innanzitutto una sensibilizzazione, seguita da avvertimenti e azioni disciplinari nei confronti di mariti, padri e fratelli delle donne che non rispettano l'ordinanza. Il fatto che i membri della famiglia maschile siano ritenuti responsabili del rispetto delle regole e siano imprigionati dai talebani aumenta enormemente la pressione sui membri femminili della famiglia. Allo stesso tempo, a tutte le donne è stato «consigliato» di uscire di casa solo in caso di assoluta necessità.³²
- Dal 22 maggio 2022, le presentatrici televisive devono coprirsi completamente il volto (solo gli occhi sono visibili). Numerose giornaliste hanno cercato di resistere, ma hanno dovuto rapidamente sottomettersi alle rigide norme.³³

²⁸ RND, Neue Taliban-Verordnung, 21. Februar 2022; UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 32.

²⁹ RND, Trotz Taliban-Ausreiseverschärfung: Ehemalige Ortskräfte können weiter aus dem Land, 1 marzo 2022: www.rnd.de/politik/afghanistan-taliban-mit-ausreiseverschaeerfung-ex-ortskraefte-duerfen-ausreisen-widkaovm7nmwa5zsztwaxduts4.html; UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 32.

³⁰ Tagesschau.de, Doch keine Schule für Mädchen, 23 marzo 2022: www.tagesschau.de/ausland/afghanis-tan/taliban-maedchen-schule-101.html; UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 31; AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 5; SRF, Weshalb afghanische Mädchen nun doch nicht zur Schule dürfen, 24 marzo 2022: www.srf.ch/news/international/bildung-unter-den-taliban-weshalb-afghanische-maedchen-nun-doch-nicht-zur-schule-duerfen; Tagesschau.de, Ministerinnen fordern für Schulöffnung für Mädchen, 25 marzo 2022: www.tagesschau.de/ausland/asien/afghanistan-maedchen-bildung-101.html.

³¹ Tagesschau.de, Taliban schränken Frauenrechte weiter ein, 27 marzo 2022: www.tagesschau.de/ausland/asien/taliban-frauenrechte-101.html; UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 22, 32.

³² Tagesschau.de, Frauen müssen ihr Gesicht verhüllen, 7 maggio 2022: www.tagesschau.de/ausland/asien/afghanistan-burka-103.html; Zeit online, Taliban schreiben Frauen Burka in der Öffentlichkeit vor, 7 maggio 2022: www.zeit.de/politik/2022-05/afghanistan-burka-taliban-frauen; UN Security Council, UN Security Council Press Statement on Afghanistan, 24 maggio 2022: <https://usun.usmission.gov/un-security-council-press-statement-on-afghanistan-2/>; UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 23, 32-33.

³³ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 26; Deutsche Welle, Taliban erzwingen Verschleierung von TV-Journalistinnen, 22 maggio 2022: www.dw.com/de/taliban-erzwingen-verschleierung-von-tv-journalistinnen/a-61892838.

Tali decreti pregiudicano la libertà di movimento di donne e ragazze e la loro capacità di esercitare altri diritti, come l'accesso all'istruzione, all'assistenza sanitaria e al lavoro. I nuclei familiari composti da donne capofamiglia e vedove sono particolarmente svantaggiati se non hanno parenti maschi che vivono con loro, così come le donne e le ragazze che sono state vittime di violenze.³⁴

È diventato quasi impossibile denunciare la violenza di genere. L'UNAMA ritiene che, dalla presa di potere dei talebani, la violenza di genere non venga quasi più denunciata e registrata, poiché le unità di polizia e i tribunali istituiti per mettere in atto la legge sull'eliminazione della violenza contro le donne del 2009 sono stati sciolti dal nuovo governo. Le ragazze e le donne non hanno quindi la possibilità di richiedere protezione, appoggio e giustizia. Eppure, dal 15 agosto 2021 al 15 giugno 2022, l'UNAMA ha ricevuto 87 resoconti di casi di omicidio, stupro, suicidio, matrimonio forzato, lesioni personali e aggressioni e due casi di delitti d'onore. Nessuno di questi casi è stato trattato dal sistema giudiziario formale e molti casi sono stati rinviati ai meccanismi tradizionali di risoluzione delle controversie.³⁵ Poiché i rifugi per donne sono stati chiusi e il personale è stato costretto a rimandare le donne e le ragazze in cerca di protezione alle loro famiglie, le donne e ragazze non hanno più un luogo di rifugio. Attualmente, le donne e le ragazze che hanno subito aggressioni violente o che hanno lavorato in rifugi per donne sono particolarmente a rischio.³⁶

Limitazione delle opportunità educative. Nonostante gli sforzi della comunità internazionale a partire dal 2001, anche poco prima che i talebani prendessero il potere, l'Afghanistan era ancora, mondialmente, uno degli Stati con le maggiori disparità di genere rispetto al livello di istruzione. In seguito a oltre 40 anni di conflitto, povertà e norme e pratiche discriminatorie nei confronti di donne e ragazze, anche nell'agosto 2021, solo il 37% delle ragazze adolescenti sa leggere e scrivere (e solo il 66% dei ragazzi). Ma da quando i talebani hanno preso il potere, le opportunità di istruzione per le ragazze e le donne hanno conosciuto un drammatico deterioramento.³⁷ I talebani hanno negato a tempo indeterminato alle ragazze l'accesso alle scuole secondarie a partire dal settimo anno, con il pretesto di rivedere il programma di studi per riflettere i valori islamici, istituire classi separate e assumere un maggior numero di insegnanti donne. Ciò comporta innumerevoli costi e rischi fisici e psicosociali per questa generazione di ragazze, come ad esempio i matrimoni infantili, le gravidanze in età adolescenziale, la depressione e/o i suicidi per mancanza di prospettive e un maggior rischio di diventare vittime di violenza domestica e/o sfruttamento e abuso sessuale.³⁸ Secondo *Amnesty International*, dopo il cambio di potere si è già registrato un aumento dei matrimoni infantili, precoci e forzati.³⁹

³⁴ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 33; AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 6, 33, 38-39, 45. Per quanto riguarda le restrizioni alla libertà di movimento, vedasi p. 33-36.

³⁵ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 34; AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 43, 45-46.

³⁶ AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 6.

³⁷ UNICEF, Verheerende Folgen, weil Mädchen weiterführende Bildung verwehrt wird, 15 agosto 2022: www.unicef.ch/de/ueber-unicef/aktuell/medienmitteilungen/2022-08-15/afghanistan-verheerende-folgen-weil-maedchen; AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 18. Amnesty International descrive in dettaglio le restrizioni nel campo dell'educazione alle p. 18 – 27.

³⁸ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 33; UNICEF, Verheerende Folgen, weil Mädchen weiterführende Bildung verwehrt wird, 15 agosto 2022.

³⁹ Spiegel, Afghanin beschuldigt Taliban-Offiziellen der Vergewaltigung – und wird verhaftet, 1 settembre 2022: www.spiegel.de/ausland/afghanistan-junge-frau-beschuldigt-taliban-offiziellen-der-vergewaltigung-und-wird-verhaftet-a-ceac2038-e465-4b12-b6a3-a261e97e4138; AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 4, 7, 56-

Oltre al divieto di fatto, l'accesso all'istruzione è ostacolato anche dal timore di ritorsioni da parte dei talebani, dalle restrizioni alla libertà di movimento, dalla desolante situazione economica, dalla mancanza di docenti (soprattutto donne) e dalla scarsa motivazione dovuta alla mancanza di prospettive.⁴⁰ Nelle università, le studentesse sono sistematicamente penalizzate rispetto alle loro controparti maschili da restrizioni imposte sul loro comportamento, sull'abbigliamento, ma anche sulle materie di studio. Secondo la BBC, le donne possono studiare medicina, infermieristica, studi islamici o seguire la formazione di insegnante in tutte le province, ma in tutto il paese non possono studiare scienze veterinarie, ingegneria, economia o agricoltura; le possibilità per studiare il giornalismo sono molto limitate. Queste restrizioni, così come le opportunità di carriera poco promettenti, hanno portato molte studentesse ad abbandonare gli studi o, per lo meno, a non iscriversi più all'università.⁴¹

Limitazione delle opportunità di lavoro. I talebani hanno inoltre continuamente allontanato le donne dal mondo del lavoro. Hanno esortato la maggior parte delle dipendenti statali a non presentarsi più al lavoro, ma continuano a pagare loro lo stipendio se si presentano al posto di lavoro una volta alla settimana. Fanno eccezione le donne che lavorano nella sanità e nell'istruzione, negli aeroporti, negli uffici passaporti e nelle carceri femminili. Gli stessi talebani affermano che 120 000 donne lavorano ancora (94 000 nel settore dell'istruzione, 14 000 nel settore sanitario). In assenza di una politica nazionale sulle donne e il lavoro, le opportunità per le donne variano a seconda della regione, del settore e del luogo di lavoro. Le donne possono continuare a lavorare soprattutto quando non possono essere sostituite da colleghi uomini. Il tasso di occupazione femminile è quindi sensibilmente diminuito. Secondo *Amnesty International*, nel settore privato molte donne che occupavano posizioni di alto livello sono state licenziate. Inoltre, secondo l'UNAMA, nel settore informale, che include l'agricoltura, l'allevamento e l'artigianato, le donne hanno difficoltà a portare i loro prodotti sul mercato. Le donne che continuano a lavorare devono affrontare numerose difficoltà, come i codici di abbigliamento o il divieto di frequentare colleghi uomini. Le donne che sono l'unica o la principale fonte di sostentamento per le loro famiglie sono gravemente colpite dalle restrizioni lavorative imposte e si trovano in una situazione disperata.⁴²

67. Ciò è dovuto all'attuale crisi umanitaria, ma anche alla mancanza di prospettive in termini di istruzione e opportunità di lavoro. Le famiglie vogliono anche proteggere le loro ragazze da un possibile matrimonio forzato con membri dei talebani. Al riporta casi di ufficiali talebani che hanno costretto le donne a sposarsi, minacciando le donne e le loro famiglie.

⁴⁰ AI, *Death in Slow Motion*, 27 luglio 2022, p. 18. Amnesty International descrive in dettaglio le restrizioni nel campo dell'educazione alle pagine 18 – 27.

⁴¹ AI, *Death in Slow Motion*, 27 luglio 2022, p. 5; BBC, *Taliban ban women from many university subjects*, 15 ottobre 2022: www.bbc.com/news/world-asia-63219895; European Union Agency for Asylum (EUAA), *EUAA-Leitlinien zu Afghanistan (Verfolger; Flüchtlingsstatus; subsidiärer Schutz; staatlicher Schutz; interne Schutzalternative; Ausschlussgründe)*, aprile 2022, p. 71: www.ecoi.net/en/file/local/2072212/2022_04_Country_Guidance_Afghanistan_EN_0.pdf. Le regole prescrivono che le studentesse e il personale docente devono indossare una veste nera (abaya) e un niqab, oltre a guanti; le classi devono essere separate per genere e le lezioni per le ragazze e le donne devono essere dispensate da donne o, in loro assenza, da uomini anziani e degni di fiducia.

⁴² Afghanistan Zhaghdabla, *Eine Bilanz nach einem Jahr des (zweiten) Taliban-Regimes*, 11 agosto 2022: <https://thrutig.wordpress.com/2022/08/11/eine-bilanz-nach-einem-jahr-des-zweiten-taliban-regimes/>; AI, *Death in Slow Motion*, 27 luglio 2022, p. 5, 28-29; UNAMA HRS, *Human Rights in Afghanistan*, luglio 2022, p. 33.

2.2 Libertà di stampa

Dalla presa di potere, i talebani hanno limitato sempre più la libertà di stampa e di espressione in Afghanistan. I talebani avevano assicurato ai professionisti dei media, ancora il 17 agosto 2021, che avrebbero potuto continuare a lavorare in modo libero e indipendente se fossero rimasti «nel quadro culturale» e avessero aderito ai «valori islamici e all'imparzialità». Ma una prima disillusione è giunta già il 19 settembre 2021 con l'imposizione di restrizioni sotto forma di linee guida per il lavoro dei media. La pubblicazione di contenuti contrari all'islam e alla *sharia* deve essere rigorosamente evitata e deve essere mantenuta l'«imparzialità». Il 21 novembre 2021 sono già state emesse nuove linee guida, che prescrivono, tra l'altro, che i media non debbano mostrare film con attrici donne o film stranieri che contraddicono «i valori afgani o islamici». Infine, il 19 maggio 2022, è stato ordinato alle presentatrici televisive di coprirsi il volto. Queste restrizioni hanno pregiudicato in modo significativo il panorama mediatico afgano. Inoltre, la mancanza di entrate e il calo del sostegno finanziario internazionale hanno comportato il licenziamento di molti dei loro collaboratori. Secondo «*Reporter senza frontiere*», circa il 60% dei giornalisti era già disoccupato alla fine di novembre 2021, e ben l'84% delle donne del settore aveva perso il proprio lavoro. Da quando i talebani hanno preso il potere, la percentuale di donne che lavorano nei media è drasticamente diminuita. Anche l'accesso alle informazioni è diventato più difficile per i professionisti-e dei media. L'autocensura è diffusa per timore di essere attaccati. Nel marzo 2022, i talebani hanno bloccato le notizie della BBC in Afghanistan nelle lingue nazionali pashto, persiano e uzbeko. Ciò riguarda anche altri media, come la *Deutsche Welle*. Nell'aprile 2022, i talebani hanno annunciato che avrebbero vietato l'attività delle aziende mediatiche con licenze scadute e tasse non pagate.⁴³

I talebani utilizzano però principalmente avvertimenti, minacce, arresti arbitrari e convocazioni di giornalisti-e per controllare i media. Secondo la *International Federation of Journalists* (IFJ), si stima che, da quando i talebani hanno preso il potere nell'agosto 2021 fino alla fine di maggio 2022, circa 1 000 giornalisti-e siano fuggiti-e dall'Afghanistan. Inoltre, le numerose minacce, gli arresti, le restrizioni e il crollo economico hanno determinato la falcidia dei media locali. Secondo l'*Afghanistan's National Journalists Union* (ANJU), tra il 15 agosto 2021 e il febbraio 2022 sono stati chiusi 318 media in 33 province.⁴⁴

⁴³ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 26-27; SWR, ARD-Journalistin Natalie Amiri: Keine Pressefreiheit mehr in Afghanistan, 24 maggio 2022; Fluter, Die letzte Frauenstimme Kabuls, 31 maggio 2022: www.fluter.de/radio-begum-fm-afghanistan; Deutsche Welle, Taliban blockieren Inhalte von DW und BBC, 28 marzo 2022: www.dw.com/de/taliban-blockieren-inhalte-von-dw-und-bbc/a-61278652.

⁴⁴ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 26; Committee to Protect Journalists, Afghanistan's media crisis - One year after the Taliban takeover, 11 agosto 2022: <https://cpj.org/reports/2022/08/afghanistans-media-crisis/>; International Federation of Journalists (IFJ), Journalist sentenced to prison for criticism of Taliban regime, 12 maggio 2022: www.ifj.org/media-centre/news/detail/category/press-releases/article/afghanistan-journalist-sentenced-to-prison-for-criticism-of-taliban-regime.html; Voice of America, Global Monitors Decry Disappearance of 2 Journalists in Afghanistan, 31 maggio 2022: www.voanews.com/a/global-monitors-decry-disappearance-of-2-journalists-in-afghanistan/6596682.html.

2.3 Diritto alla libertà di espressione e di riunione

Repressione delle proteste. La sistematica discriminazione di donne e ragazze da parte del nuovo regime talebano ha portato a un'ondata di proteste pacifiche in tutto il paese, condotte soprattutto da donne e ragazze.⁴⁵ Dal 6 all'8 settembre 2021 si sono svolte proteste pacifiche in diverse città, tra cui Kabul, Herat, Balkh, Bamyán, Kapisa, Ghor, Baghlan, Badakhshan, Parwan, Kunduz, Takhar e Nimroz, a sostegno dei diritti delle donne all'istruzione, al lavoro e alla partecipazione alla vita pubblica, nonché per altre cause.⁴⁶ Secondo l'UNAMA, le forze di sicurezza talebane hanno usato la forza contro i manifestanti e i-le giornalisti-e per disperdere la folla e impedire la copertura mediatica delle proteste. L'8 settembre 2021 il ministero degli Interni talebano ha emanato una direttiva secondo la quale, a partire da allora, era necessario ottenere previamente l'autorizzazione del ministero della Giustizia per organizzare proteste. Gli organizzatori devono fornire informazioni alle autorità di sicurezza con almeno 24 ore di anticipo sul luogo, l'orario, la durata, lo scopo della protesta e lo slogan.⁴⁷ Con questa reazione, i talebani stanno violando il diritto fondamentale alla libertà di espressione, di associazione e di riunione.⁴⁸ Secondo l'UNAMA, nel gennaio e febbraio 2022, le forze di sicurezza non hanno solo usato spray al pepe e *taser* per disperdere i manifestanti, ma hanno anche fatto ricorso a perquisizioni domiciliari, arresti arbitrari e detenzioni in isolamento per reprimere le opinioni divergenti.⁴⁹ *Amnesty International* ha indicato che le donne che partecipano a manifestazioni sono sottoposte a «arresti e detenzioni arbitrarie, sparizioni forzate, torture e altri maltrattamenti, sia fisici che psicologici». ⁵⁰ Temendo le conseguenze, le donne afgane hanno fatto sempre più spesso ricorso a forme creative di protesta, ad esempio in case private, dipingendo slogan sui muri di notte e, in misura crescente, attraverso i social media. La decisione del governo del 23 marzo 2022 di negare a tempo indeterminato l'istruzione alle ragazze a partire dalla settima classe ha nuovamente provocato manifestazioni a Kabul e in altre province per diversi giorni.⁵¹ Ulteriori esempi:

- Il **29 maggio 2022**, i talebani hanno molestato e maltrattato donne e ragazze durante le proteste, anche con percosse e scosse elettriche con dei *taser*. Numerose donne sono state detenute e, per ottenere il loro rilascio, sono state costrette a firmare documenti in cui affermavano che loro e i loro familiari non avrebbero protestato di nuovo né parlato pubblicamente delle loro esperienze durante la detenzione.⁵²
- Il **13 agosto 2022**, diverse dozzine di donne hanno manifestato pacificamente contro la discriminazione da parte del nuovo regime talebano. Le manifestanti sono state attaccate da membri delle forze di sicurezza talebane e la manifestazione è stata rapidamente interrotta con colpi di avvertimento. Secondo l'*Associazione dei giornalisti indipendenti in Afghanistan* (AIJA), un

⁴⁵ AI, *Death in Slow Motion*, 27 luglio 2022, p. 68.

⁴⁶ AI, *Death in Slow Motion*, 27 luglio 2022, p. 68.

⁴⁷ UNAMA HRS, *Human Rights in Afghanistan*, luglio 2022, p. 24-25.

⁴⁸ AI, *Death in Slow Motion*, 27 luglio 2022, p. 68; CRS, *Background and U.S. Policy*, 26 agosto 2022.

⁴⁹ UNAMA HRS, *Human Rights in Afghanistan*, luglio 2022, p. 24-25. L'UNAMA elenca diversi casi specifici.

⁵⁰ AI, *Death in Slow Motion*, 27 luglio 2022, p. 68-78; HRW, *Women Protesters Detail Taliban Abuse*, 20 ottobre 2022: www.hrw.org/news/2022/10/20/afghanistan-women-protesters-detail-taliban-abuse.

⁵¹ UNAMA HRS, *Human Rights in Afghanistan*, luglio 2022, p. 25.

⁵² AI, *Death in Slow Motion*, 27 luglio 2022, p. 7-8; Welt, *Frauen und Mädchen demonstrieren gegen massive Rechtseinschränkungen*, 29 maggio 2022: www.welt.de/politik/ausland/article239054339/Afghanistan-Frauen-und-Maedchen-protestieren-gegen-massive-Rechtseinschraenkungen.html.

giornalista afgano e tre professionisti dei media stranieri sono stati temporaneamente arrestati, e poi rilasciati.⁵³

- L'attacco a un centro educativo a Kabul avvenuto il **30 settembre 2022**, con almeno 53 morti e 110 feriti, le cui vittime erano principalmente ragazze e giovani donne, per lo più hazara, ha provocato nuove feroci proteste. Diversi giorni dopo l'attacco, delle donne hanno manifestato nelle province di Kabul, Balkh, Herat e Bamyan, chiedendo il diritto all'istruzione per le donne e la fine della persecuzione della minoranza etnica e religiosa hazara. I talebani hanno ricorso alla violenza contro le manifestanti, facendo uso, tra l'altro, di munizioni vere, e hanno vietato agli uomini la partecipazione alle proteste. Poco dopo, altre proteste si sono tenute nelle province di Ghazni, Nangarhar e Panjshir.⁵⁴

I talebani intraprendono però anche azioni mirate contro persone che hanno espresso pubblicamente opinioni che contraddicono i loro valori. L'8 gennaio 2022, ad esempio, il Prof. Faizullah Jalal è stato arrestato dalle autorità per aver presumibilmente pubblicato dichiarazioni controverse sui social media. A seguito di numerose critiche, è stato rilasciato l'11 gennaio 2022; il 4 marzo 2022, l'analista politico Sayed Baqir Mohsini è stato arrestato a Kabul e rilasciato dopo due giorni; il 6 marzo 2022, l'umorista e attivista afgano-canadese Nadima Noor è stata rilasciata a Kabul dopo aver trascorso circa tre settimane in isolamento in seguito al suo arresto il 24 febbraio;⁵⁵ il 21 luglio 2022 è stato reso noto che i talebani hanno costretto la giornalista australiana Lynne O'Donnell a pubblicare un tweet in cui si scusava per le sue «storie presumibilmente false».⁵⁶ Le importanti restrizioni, gli arresti arbitrari e le violenze contro gli-le esponenti della società civile, come i-le giornalisti-e, gli-le attivisti-e per i diritti umani e i-le manifestanti, hanno ridotto drasticamente la libertà di stampa e l'attivismo della società civile e hanno portato ad un'ulteriore sospensione delle attività nella maggior parte delle province per paura delle conseguenze.⁵⁷

2.4 Profili a rischio

Nel suo rapporto del luglio 2022, l'UNAMA afferma che è possibile identificare un chiaro schema di persecuzione mirata da parte del governo talebano e menziona gli ex membri delle forze di sicurezza, gli ex funzionari governativi, le persone accusate di appartenere a gruppi armati, nonché i-le professionisti-e dei media e gli-le attivisti-e della società civile come persone particolarmente a rischio di subire violazioni dei diritti umani.⁵⁸ Anche il *governo federale*

⁵³ Zeit online, Frauenprotest in Kabul mit Warnschüssen aufgelöst, 13 agosto 2022: www.zeit.de/news/2022-08/13/frauenprotest-in-kabul-mit-warnschuessen-aufgeloest.

⁵⁴ Deutschlandfunk, Frauenproteste in Herat gewaltsam aufgelöst, 2 ottobre 2022: www.deutschlandfunk.de/frauenproteste-in-herat-gewaltsam-aufgeloest-100.html; Spiegel, Afghanische Frauen demonstrieren nach Anschlag auf Schule in Kabul, 4 ottobre 2022: www.spiegel.de/ausland/afghanistan-frauen-protestieren-nach-anschlag-auf-schule-in-kabul-a-b3a3d977-f6fd-49be-bab7-4286c1e37ca6; Human Rights Watch (HRW), In Afghanistan, Resistance Means Women, 12 ottobre 2022: www.hrw.org/news/2022/10/12/afghanistan-resistance-means-women.

⁵⁵ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 27-28; T-online, Taliban verschleppen regierungskritischen Professor, 9 gennaio 2022: https://www.t-online.de/nachrichten/ausland/id_91449926/afghanistan-taliban-nehmen-regierungskritischen-professor-fest.html.

⁵⁶ BBC, Lynne O'Donnell: Taliban detained, abused and threatened me, 21 luglio 2022, www.bbc.com/news/world-asia-62248625.

⁵⁷ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 20, 28.

⁵⁸ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 13.

tedesco riconosce che, da quando i talebani hanno preso il potere, molti-e afghani-e vengono perseguitati-e e sono quindi particolarmente a rischio. Fa riferimento ai cittadini afghani in Afghanistan che hanno lavorato per i diritti umani e i diritti delle donne, nel settore giudiziario, politico, nel settore dei media, dell'istruzione, della cultura, dello sport e della scienza, o alle persone che sono minacciate in modo specifico a causa del loro orientamento sessuale o della loro identità di genere.⁵⁹

Per informazioni sui vari profili a rischio, si rimanda alle linee guida dettagliate pubblicate dalla *European Union Agency for Asylum* (EUAA) nell'aprile 2022.⁶⁰

Donne.⁶¹ Secondo gli-esperti-e delle Nazioni Unite in materia di diritti umani, il governo talebano in Afghanistan pratica «una discriminazione e violenza di genere sistematiche e su larga scala contro le donne e le ragazze» e le respinge continuamente dalla vita sociale, economica e politica. Le donne impegnate socialmente, come le giudici, le attiviste per i diritti umani, le poliziotte, le giornaliste e le ex dipendenti delle autorità governative sono prese di mira dalle autorità talebane e subiscono violenze, minacce e molestie.⁶² Il numero di donne uccise deliberatamente è aumentato notevolmente da quando i talebani hanno preso il potere. Sono stati ad esempio ritrovati corpi di donne a Kabul il 15 gennaio 2022, a Balkh e Kandahar il 19 marzo 2022, a Kabul il 23 e 26 marzo 2022, a Nimruz il 5 maggio 2022.⁶³ Le donne che contravvengono alle disposizioni del nuovo regime vengono molestate, minacciate e picchiate. Le donne che partecipano a manifestazioni vengono vessate, detenute, torturate e fatte sparire con la forza. Secondo *Amnesty International*, la portata, la quantità e la gravità delle violazioni contro donne e ragazze commesse dai talebani sono in costante aumento. Le regole del governo talebano sono applicate anche dai familiari, dai vicini o dai membri delle loro, a volte sulla base di istruzioni specifiche fornite dai talebani.⁶⁴

Bambini.⁶⁵ I bambini fanno parte dei gruppi di persone più vulnerabili. Gli abusi sui bambini, che vanno da abusi verbali a sessuali, sono molto diffusi nella società afghana.⁶⁶ Secondo *Save the Children*, la vita delle bambine e dei bambini è peggiorata sotto quasi tutti i punti di vista da quando i talebani hanno preso il potere. L'organizzazione parla di una «catastrofe

⁵⁹ Tagesschau.de, Aufnahmeprogramm für Afghanen startet, 17 ottobre 2022: www.tagesschau.de/inland/ge-sellschaft/afghanen-aufnahmeprogramm-101.html.

⁶⁰ EUAA, EUAA-Leitlinien zu Afghanistan, aprile 2022.

⁶¹ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 88-96.

⁶² UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 8; OHCHR, Afghanistan: Taliban attempting to steadily erase women and girls from public life – UN experts, 17 gennaio 2022: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/media.aspx?IsMediaPage=true>; Tages-Anzeiger, «Es tut mir so leid, zu sehen, was mit diesen Frauen geschieht», 27 dicembre 2021: www.tagesanzeiger.ch/die-taliban-haben-angst-vor-den-frauen-568554195765.

⁶³ Zeit online, Verschwiegene Femizide, 17 maggio 2022: www.zeit.de/kultur/2022-05/femizide-afghanistan-taliban-frauen-gewalt-10nach8.

⁶⁴ AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 4-6, 17, 38. Il rapporto esamina le seguenti aree: la detenzione e la tortura di donne che manifestano pacificamente, gli arresti arbitrari e le detenzioni per «corruzione morale», i matrimoni infantili, i matrimoni precoci e forzati e la mancanza di accesso all'istruzione. Tagesschau.de, Lage afghanischer Frauen immer schlechter, 27 luglio 2022: www.tagesschau.de/ausland/amnesty-international-frauen-afghanistan-gewalt-taliban-101.html.

⁶⁵ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 96-103.

⁶⁶ EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 97.

per i diritti dei bambini». *Save the Children* mostra in un rapporto i profondi effetti della crisi sui bambini: i matrimoni infantili, precoci e forzati sono in aumento, così come il lavoro minorile e l'obbligo per i bambini di svolgere più lavori domestici. Inoltre, i bambini ricevono spesso meno cibo. Ad esempio, un bambino su quattro ha dichiarato di dover sostenere la famiglia lavorando; a più di una bambina su venti è stato chiesto di sposarsi; l'88% dei bambini ha dichiarato di aver mangiato meno del solito nell'ultimo anno; un bambino su dieci ha dichiarato di andare spesso a letto affamato, e quasi due terzi di loro sono bambine. Più di una bambina su quattro ha mostrato segni di disturbi depressivi e ansia; per i bambini, le cifre sono del 16 o del 18%.⁶⁷ Gli esperti dell'UNICEF stimano che un bambino su due sotto i cinque anni sia malnutrito e che circa 1,1 milioni di bambini siano a rischio acuto di malnutrizione potenzialmente letale. Il numero di bambini ricoverati negli ospedali per malnutrizione acuta grave è aumentato notevolmente. Ad agosto 2022, si stima che 13,1 milioni di ragazze e ragazzi abbiano bisogno di assistenza umanitaria d'emergenza. La povertà e la desolata situazione economica costringono sempre più genitori a vendere i propri figli per garantire la sopravvivenza del resto della famiglia. I bambini vengono venduti a coppie senza figli, in qualità di spose, o a gruppi armati e trafficanti di esseri umani.⁶⁸

Membri delle ex forze di sicurezza (ANDSF), ex funzionari governativi e persone che hanno sostenuto o si ritiene abbiano sostenuto il governo.⁶⁹ L'amnistia generale promessa dal regime talebano per gli ex funzionari governativi e gli ex membri dell'ANDSF non è stata rispettata in modo coerente, viste le violazioni dei diritti individuate da varie organizzazioni per i diritti umani in tutto il paese.⁷⁰ Già nel novembre 2021, *Human Rights Watch* ha documentato atti di tortura, esecuzioni e sparizioni di oltre 100 ex ufficiali dell'ANDSF e dei servizi segreti nelle quattro province di Ghazni, Helmand, Kandahar e Kunduz commesse dai talebani da quando hanno preso il potere.⁷¹ A seguito della pubblicazione di questo rapporto, più di 20 Stati hanno rilasciato una dichiarazione congiunta in cui hanno espresso la loro «profonda preoccupazione» per le possibili esecuzioni di ex membri dell'ANDSF da parte dei talebani e hanno richiesto chiarimenti.⁷² Nel dicembre 2021, anche *Amnesty International* ha pubblicato un rapporto sulle torture e le esecuzioni extragiudiziali di membri dell'ANDSF da parte dei talebani.⁷³ Tra il 1° gennaio e il 15 agosto 2022, l'UNAMA ha riscontrato numerosi

⁶⁷ Save the Children, *Breaking Point: Children's lives one year under Taliban rule*, agosto 2022, p. 4, 11, 13, 19, 22-23: <https://resourcecentre.savethechildren.net/document/breaking-point-childrens-lives-one-year-under-taliban-rule/>; 20 Minuten, *9-Jährige an 55-Jährigen verkauft – jetzt ist das Mädchen sicher*, 4 dicembre 2021: [Afghanistan - 9-Jährige an 55-Jährigen verkauft – jetzt ist das Mädchen sicher - 20 Minuten](https://www.20minuten.ch/afghanistan-9-jaehrige-an-55-jaehrigen-verkauft-jetzt-ist-das-maechchen-sicher-20-minuten).

⁶⁸ UNICEF, *Wie ist es, jetzt in Afghanistan ein Kind zu sein? 7 wichtige Fakten über das Leben der Kinder in Afghanistan*, 9 agosto 2022: www.unicef.de/informieren/aktuelles/blog/kinder-in-afghanistan-7-fakten/250238; Spiegel online, *In Afghanistan füllen hungrige Kinder die Krankenhäuser – und sterben dort*, 26 maggio 2022: www.spiegel.de/ausland/in-afghanistan-fuellen-hungernde-kinder-die-krankenhaeuser-und-sterben-dort-a-84bcc5f3-f5b2-453c-9f17-772f38388504; Deutsche Welle, *Kinder in Afghanistan: verraten und verkauft*, 13 agosto 2022: www.dw.com/de/kinder-in-afghanistan-verraten-und-verkauft/av-62797433.

⁶⁹ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, *EUAA-Leitlinien*, aprile 2022, p. 64-66.

⁷⁰ UNAMA HRS, *Human Rights in Afghanistan*, luglio 2022, p. 40.

⁷¹ Human Rights Watch (HRW), *No Forgiveness for People Like You, Executions and Enforced Disappearances in Afghanistan under the Taliban*, 30 novembre 2021: www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you/executions-and-enforced-disappearances-afghanistan.

⁷² Tagesschau.de, *Ex-Sicherheitskräfte in Afghanistan: Internationaler Appell an Taliban*, 5 dicembre 2021: www.tagesschau.de/ausland/asien/afghanistan-taliban-sicherheitskraefte-101.html.

⁷³ Amnesty International (AI), *No Escape: War Crimes and Civilian Harm during the Fall of Afghanistan to the Taliban*, 15 dicembre 2021: www.amnesty.org/en/documents/asa11/5025/2021/en/.

casi di arresti e detenzioni arbitrarie, maltrattamenti, torture e persino omicidi di ex funzionari dell'ANDSF e del governo in tutto il paese. Le vittime non erano solo funzionari di alto rango, ma anche autisti, guardie del corpo o membri delle milizie. Anche i membri delle famiglie, i parenti e le persone vicine a questo gruppo bersaglio sono stati spesso arrestati e imprigionati dalle autorità talebane.⁷⁴ I circa 30 000 ex membri dei commando d'élite afghani sono tra le persone specificamente perseguitate dai talebani.⁷⁵ Sono specialmente minacciati, intimiditi, perseguitati o assassinati anche gli-le ex giudici. Questo vale soprattutto per i-le giudici che si sono pronunciati-e su casi riguardanti la sicurezza pubblica e il terrorismo. Il libero accesso agli atti giudiziari ha portato anche ad attacchi di vendetta personale contro i-le giudici e i-le loro familiari da parte di membri dei talebani, che erano stati condannati per vari reati, come ad esempio la violenza domestica. Il governo talebano non sta adempiendo in alcun modo all'obbligo di garantire l'integrità degli-delle ex giudici.⁷⁶

Impiegati-e civili delle forze di sicurezza internazionali.⁷⁷ Molti ex dipendenti locali hanno ricevuto visti di uscita per sé e per le loro famiglie dai paesi per cui lavoravano, ma la partenza di molti è stata ritardata di mesi. All'inizio di agosto 2022, il *governo tedesco* ha annunciato che i talebani stavano continuando a ritardare la partenza pianificata degli-delle afghani-e più a rischio. Per lasciare il paese, contrariamente alle loro precedenti promesse, i talebani richiedono un passaporto valido. Tuttavia, non ne rilasciano quasi più. Per le donne sole, le nuove disposizioni dei talebani rendono ancora più difficile la partenza.⁷⁸ Molte persone, inoltre, non sono classificate come dipendenti locali dalla comunità internazionale. Non hanno pertanto nessuna prospettiva di assistenza. Tra questi ci sono ad esempio le persone che hanno lavorato come insegnanti per il progetto di formazione della polizia. Inoltre, il fatto che numerosi dati di ex dipendenti (come nomi, date di nascita e dati biometrici) siano stati registrati nei database della polizia e siano ora accessibili ai talebani è estremamente grave.⁷⁹ Anche le persone che hanno aiutato i dipendenti locali a entrare in clandestinità, ad esempio, sono perseguite dai talebani.⁸⁰ All'inizio di ottobre 2022 si è saputo che più di 30 ex dipendenti

⁷⁴ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 13-15. Nel periodo citato, l'UNAMA ha registrato: 160 esecuzioni extragiudiziali (tra cui 10 donne), 178 arresti e detenzioni arbitrarie, 23 casi di isolamento penitenziario e 56 casi di tortura e maltrattamenti di ex membri dell'ANDSF e del personale governativo da parte delle autorità talebane.

⁷⁵ Deutsche Welle, USA sehen Risiko durch afghanische Ex-Spezialkräfte, 22 agosto 2022: www.dw.com/de/usa-sehen-risiko-durch-afghanische-ex-spezialkräfte-im-iran/a-62891307. Diese werden von Russland für den Ukraine-Krieg rekrutiert. Ntv, Moskau wirbt in Afghanistan um Ex-Elitesoldaten, 26 ottobre 2022: www.n-tv.de/politik/Moskau-wirbt-in-Afghanistan-um-Ex-Elitesoldaten-article23676482.html.

⁷⁶ Friedrich Naumann Stiftung, Richterschaft in Afghanistan, agosto 2022, p. 4-7.

⁷⁷ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 66-67.

⁷⁸ Deutsche Welle, Taliban erschweren Ortskräften die Ausreise aus Afghanistan, 7 agosto 2022: www.dw.com/de/taliban-erschweren-ortskräften-die-ausreise-aus-afghanistan/a-62736374; Zeit online, Taliban blockieren offenbar deutsches Rettungsprogramm, 7 agosto 2022: www.zeit.de/politik/ausland/2022-08/afghanistan-taliban-schutzbeduerftige-ausreise-rettungsprogramm; NPR, Since the Taliban takeover, Afghans hoping to leave Afghanistan have few ways out, 3 ottobre 2022: www.npr.org/2022/10/03/1121053865/afghanistan-refugees-visas.

⁷⁹ Friederike Stahlmann, Erfahrungen und Perspektiven abgeschobener Afghanen, giugno 2021, p. 4; Tageschau.de, Ehemalige GIZ-Mitarbeiter in Gefahr, 17 maggio 2022: www.tagesschau.de/investigativ/br-recherche/afghanistan-giz-mitarbeiter-gefahr-taliban-101.html.

⁸⁰ ZDF, Helfer afghanischer Ortskräfte werden bedroht, 7 maggio 2022: www.zdf.ch/nachrichten/politik/afghanistan-helfer-ortskraefte-taliban-kabul-safe-houses-100.html.

locali delle Forze armate tedesche, che avrebbero dovuto essere evacuati dopo la presa di potere dei talebani, nel frattempo sono morti.⁸¹

Clero e anziani delle tribù, fedeli e luoghi di culto.⁸² Dal cambio di potere, i chierici che sostengono il governo talebano figurano in particolare tra le persone più frequentemente a rischio di subire attacchi da parte dell'autoproclamato «Stato Islamico» (SI/Daesh). Fra questi, per esempio, si può menzionare l'attentato suicida dell'11 agosto 2022 a Kabul contro lo sceicco Rahimullah Haqqani, un alto chierico talebano,⁸³ e l'esplosione davanti a una moschea nella città di Herat, in cui è stato ucciso, oltre a numerosi civili, Mujib Rahman Ansari, un ecclesiastico di alto rango che si era espresso con fermezza a favore dei talebani alla Loya Jirga di fine giugno 2022.⁸⁴ Da quando i talebani hanno preso il potere, lo SI/Daesh ha preso di mira le moschee frequentate in particolare dagli sciiti.⁸⁵

Membri di gruppi anti-talebani e civili considerati sostenitori di tali gruppi. I talebani prendono di mira e si accaniscono su individui che appartengono a un gruppo armato o che sono sospettati di avere una connessione con gruppi armati. Dal 15 agosto 2021 al 15 giugno 2022, l'UNAMA ha registrato 59 esecuzioni extragiudiziali, 22 arresti e detenzioni arbitrarie e 7 casi di tortura e maltrattamento di persone accusate di appartenere allo SI/Daesh, la maggior parte dei quali sono avvenuti nel distretto di Chaparhar, provincia di Nangarhar. Per quanto riguarda le persone sospettate o accusate di appartenere al Fronte di resistenza nazionale dell'Afghanistan (NRF),⁸⁶ l'UNAMA ha registrato 18 esecuzioni extragiudiziali, 54 casi di tortura e maltrattamenti, 113 casi di arresti e detenzioni arbitrarie e 23 casi di isolamento carcerario, la maggior parte dei quali sono avvenuti nelle province di Baghlan e Panjshir. Inoltre, in queste due province sono stati arrestati arbitrariamente grandi gruppi di civili sospettati e di sostenere l'NRF.⁸⁷ Secondo l'organizzazione per i diritti umani *Afghan Witness*, a metà settembre 2022, nella valle del Panjshir, i talebani hanno ucciso 27 combattenti della resistenza incarcerati, che erano legati al momento della loro esecuzione. L'organizzazione parla di «operazioni di pulizia» coordinate.⁸⁸

Reclutamento forzato di bambini, adolescenti e uomini abili alle armi.⁸⁹ Secondo l'EUAA, vi sono pochissime informazioni disponibili su questi profili. Secondo l'ACLEDA, nell'estate del 2022, ci sarebbero stati casi di reclutamento forzato da parte dei talebani nella provincia del

⁸¹ Tagesschau.de, Dutzende Ex-Ortskräfte inzwischen tot, 9 ottobre 2022: www.tagesschau.de/ausland/afghanistan/ortskraefte-105.html.

⁸² Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 68-69.

⁸³ Wienerzeitung, Führender Taliban-Geistlicher bei Selbstmordanschlag getötet, 11 agosto 2022: www.wienerzeitung.at/nachrichten/politik/welt/2157800-Fuehrender-Taliban-Geistlicher-bei-Selbstmordanschlag-getoetet.html; Tagesschau.de, 21 Tote nach Anschlag in Kabul, 18 agosto 2022: www.tagesschau.de/ausland/asien/kabul-anschlag-moschee-103.html.

⁸⁴ Swissinfo, Pro-Taliban cleric among 18 dead in Afghanistan mosque blast, 2 settembre 2022: www.swissinfo.ch/eng/pro-taliban-cleric-among-18-dead-in-afghanistan-mosque-blast/47871038.

⁸⁵ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 3, 9-11.

⁸⁶ Vedasi: SFH, Afghanistan: Die aktuelle Sicherheitslage, 2. November 2022.

⁸⁷ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 15-17, 40; Afghanistan Zhaghdablaï, Eine Bilanz nach einem Jahr des (zweiten) Taliban-Regimes, 11 agosto 2022.

⁸⁸ RedaktionsNetzwerk Deutschland, Taliban töten mehr als zwei Dutzend Gefangene, 18 ottobre 2022: www.rnd.de/politik/afghanistan-taliban-toeten-mehr-als-zwei-dutzend-gefangene-2KK6OZD7TUFROI7OVEMKL6EO6Q.html.

⁸⁹ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, April 2022, S. 69-70.

Badakhshan.⁹⁰ Nel settembre 2022, anche il *Relatore speciale delle Nazioni Unite sulla situazione dei diritti umani in Afghanistan* ha presupposto che i bambini continueranno a essere reclutati.⁹¹

Insegnanti, allievi-e.⁹² Non sono disponibili nuove informazioni.

Operatori-trici sanitari-e e operatori-trici umanitari-e.⁹³ Nel febbraio 2022, nella città di Kunduz, nella provincia di Kunduz, e nella provincia di Takhar, ci sono stati quattro attentati che hanno causato la morte di otto persone durante la campagna di vaccinazione contro la poliomielite. Si è trattato dei primi attentati da quando i talebani hanno permesso l'inizio della campagna di vaccinazione nel novembre 2021. Si presume che siano stati perpetrati dallo SI/Daesh.⁹⁴

Professionisti-e dei media⁹⁵ e attivisti-e dei diritti umani.⁹⁶ Secondo l'UNAMA, dal 15 agosto 2021 al 15 giugno 2022 sono stati uccisi quattro giornalisti e due giornaliste (cinque dei quali dallo SI/Daesh). L'UNAMA ha inoltre riportato che ci sono stati 173 professionisti-e dei media feriti-e, 122 arresti arbitrari, 12 casi di isolamento carcerario, 58 casi di tortura e maltrattamenti, 33 casi di minacce o intimidazioni. La maggior parte dei soprusi sono stati attestati nella città di Kabul e sono stati registrati dall'UNAMA nel mese di settembre 2021. In molti casi, le persone sono state minacciate, intimidite o arrestate dalle autorità per aver espresso critiche indesiderabili sui social media. Mentre alcuni sono stati rilasciati dopo poche ore, altri sono stati trattenuti per più tempo e sono stati condannati.⁹⁷ Ecco alcuni esempi:

- Secondo la *Federazione internazionale dei giornalisti* (IFJ), il **17 marzo 2022**, il giornalista afgano Khaled Qaderi è stato arrestato e, a metà aprile, è stato processato. È stato condannato a un anno di carcere da un tribunale militare talebano per aver pubblicato sui social media post che criticavano il regime talebano. Quello di Qaderi è il primo caso conosciuto in cui un giornalista è stato processato, condannato e punito per aver svolto il suo lavoro da quando i talebani hanno preso il potere. Non avrebbe avuto accesso ad un avvocato.⁹⁸
- Il **18 marzo 2022** sono stati arrestati tre collaboratori del canale televisivo Tolo-TV. Due di loro sono stati rilasciati poche ore dopo. Gli arresti sarebbero dovuti alla pubblicazione di articoli sul divieto di emettere serie televisive straniere.⁹⁹

⁹⁰ ACLED, Regional Overview: South Asia and Afghanistan, 28 May-2 June 2022, 9 giugno 2022:

<https://acleddata.com/2022/06/09/regional-overview-south-asia-and-afghanistan-28-may-3-june-2022/>.

⁹¹ Human Rights Council, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, 6. September 2022: Siehe auch: EUAA, Bericht zur sozioökonomischen Lage, agosto 2022, p. 62-63.

⁹² Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 71-72.

⁹³ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 72-74.

⁹⁴ Die Zeit, Afghanistan: Acht Polio-Impfhelfer getötet, 24 febbraio 2022: www.zeit.de/news/2022-02/24/afghanistan-acht-polio-impfhelfer-getoetet.

⁹⁵ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 74-76.

⁹⁶ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 76-77.

⁹⁷ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 26, 28.

⁹⁸ IFJ, Journalist sentenced to prison for criticism of Taliban regime, 12 maggio 2022; UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 28.

⁹⁹ RND, Taliban nehmen drei Mitarbeiter eines TV-Senders fest, 18 marzo 2022: www.rnd.de/panorama/afghanistan-taliban-nehmen-drei-mitarbeiter-eines-tv-senders-fest-BPBG7YI6VSHOS4ZDZBZ56DLQYE.html.

- Secondo l'IFJ, nell'**aprile 2022** un presentatore televisivo, Moheb Jalili, e un reporter, Reza Shahir, sono stati arrestati e torturati dai servizi segreti talebani.¹⁰⁰
- Il **24 maggio 2022**, i due giornalisti Ali Akbar Khaikhwa e Jamaluddin Deldar sono scomparsi a Kabul. Khaikhwa era fotoreporter e reporter per il giornale locale Sobh-e-Kabul, mentre Deldar dirigeva la radio "Voice of Gardez" nella provincia di Paktia.¹⁰¹

Secondo l'UNAMA, i difensori e le difenditrici dei diritti umani sono stati-e aggrediti-e ed esposti-e a intimidazioni, molestie, arresti arbitrari, isolamento carcerario, maltrattamenti e omicidi. Nel periodo dal 15 agosto 2021 al 15 giugno 2022, dieci attivisti-e della società civile sono stati-e uccisi-e, 47 persone sono state arrestate arbitrariamente (di cui undici donne), 17 persone sono state tenute in isolamento (di cui dieci donne), dieci persone sono state torturate e maltrattate (di cui una donna) e 17 persone sono state minacciate o intimidite (di cui sei donne).¹⁰²

Persone che non rispettano i valori dei talebani e dei gruppi antigovernativi o le norme sociali, e individui benestanti.¹⁰³ Rientrano in questa categoria diversi gruppi di persone a seconda della regione, dei concetti morali e dei valori. Le persone di ritorno dall'Europa, considerate «occidentalizzate» o «infedeli» fanno ad esempio parte di questa categoria.¹⁰⁴ Altri esempi: numerosi-e **musicisti-e** sono fuggiti-e all'estero dopo la presa di potere, dato che la musica è nuovamente vietata dal regime talebano. Le scuole di musica afgane sono state chiuse già nei primi mesi dopo l'ascensione al potere dei talebani.¹⁰⁵ Sotto il nuovo regime talebano, gli-le **atleti-e** vivono in uno stato d'ansia contante. Il 9 settembre 2021, il vicecapo della commissione culturale talebana ha annunciato che i talebani non tollereranno la presenza di donne nello sport, poiché ciò contraddirebbe i valori islamici.¹⁰⁶ Nel frattempo, numerose atlete sono riuscite a fuggire all'estero.¹⁰⁷ Anche **i-le pittori-trici e gli-le scultori-trici** rientrano in questa categoria.¹⁰⁸

¹⁰⁰ IFJ, Journalist sentenced to prison for criticism of Taliban regime, 12 maggio 2022.

¹⁰¹ Voice of America, Global Monitors Decry Disappearance of 2 Journalists in Afghanistan, 31 maggio 2022: www.voanews.com/a/global-monitors-decry-disappearance-of-2-journalists-in-afghanistan/6596682.html.

¹⁰² UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 28.

¹⁰³ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 77-81.

¹⁰⁴ Friederike Stahlmann, Erfahrungen und Perspektiven abgeschobener Afghanen, giugno 2021, p. 4, 6.

¹⁰⁵ BR Klassik, Afghanische Musikerinnen im Exil, 13 maggio 2022: www.br-klassik.de/aktuell/news-kritik/von-taliban-verfolgt-frauen-afghanistan-musikerinnen-im-exil100.html; Der Tagesspiegel, Verstummt, verfolgt, vertrieben. Das droht afghanischen Musikern durch die Taliban, 10 novembre 2021: [Verstummt, verfolgt, vertrieben: Das droht afghanischen Musikern durch die Taliban - Kultur - Tagesspiegel](http://www.tagesspiegel.de/kultur/afghanistan-musikerinnen-im-exil-100); EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 71.

¹⁰⁶ FAZ, Diskriminierung in Afghanistan: «Mädchensport ist unnötig», 9 novembre 2021: www.faz.net/aktuell/sport/sportpolitik/afghanistan-taliban-wollen-frauen-vom-sport-ausschliessen-17528713.html; The Guardian, Afghan women to be banned from playing sport, Taliban say, 9 novembre 2021: www.theguardian.com/world/2021/sep/08/afghan-women-to-be-banned-from-playing-sport-taliban-say.

¹⁰⁷ Deutschlandfunk, Nationalspielerinnen erhalten Asyl in Australien, 24 agosto 2021: www.deutschlandfunk.de/flucht-aus-afghanistan-nationalspielerinnen-erhalten-asyl.890.de.html?dram:article_id=502153; NDR, Desaster für Sport und Gleichberechtigung, 23 agosto, 2021: www.ndr.de/sport/Afghanistan-der-Taliban-Desaster-fuer-Sport-und-Gleichberechtigung.afghanistan1256.html; FAZ, Afghanische Fussballerinnen bekommen Asyl in Portugal, 22 settembre 2021: www.net/aktuell/sport/mehr-sport/junioren-fussballerinnen-aus-afghanistan-bekommen-asyl-in-portugal-17549109.html; ORF, Afghanisches Juniorinnen-Fussballteam darf nach GB, 12 ottobre 2021: <https://orf.at/stories/3232104/>.

¹⁰⁸ Zeit online, Nicht einmal ein Paar Flügel, 10 ottobre 2022: www.zeit.de/kultur/2022-10/afghanistan-frauen-taliban-kunst.

Omosessuali, persone di diverso orientamento sessuale, persone transgender (LGBTIQ+).¹⁰⁹ Vari rapporti indicano che, sotto il regime talebano, le persone LGBTIQ+ rischiano di essere arrestate, torturate e persino uccise, per esempio con la lapidazione oppure la sepoltura da vivo. La persecuzione starebbe diventando sempre più sistematica. Le persone LGBTIQ+ sono anche vittime di persecuzioni da parte della propria famiglia e dell'ambiente circostante.¹¹⁰

Persone convertite e persone accusate di blasfemia.¹¹¹ Secondo la legge islamica, la blasfemia e l'apostasia sono tra i reati considerati più gravi; entrambi possono comportare la pena di morte.¹¹²

Membri di minoranze etniche e musulmane.¹¹³ Già prima che i talebani assumessero il potere, molte persone di etnia hazara avevano espresso il loro timore rispetto a un ritorno dei talebani. Dall'agosto 2021, i talebani hanno mostrato un atteggiamento piuttosto moderato nei confronti degli hazara, soprattutto nelle aree urbane. Ciononostante, nell'autunno del 2021 ci sono stati omicidi e sfollamenti forzati nelle aree di origine degli hazara nell'Afghanistan centrale. Sebbene il governo talebano non abbia ufficialmente perseguitato gli hazara, non li ha protetti dai ripetuti attacchi, in particolare da parte dello SI/Daesh, sia nel 2021 che nel 2022.¹¹⁴ Il 22 aprile 2022, i talebani hanno violentemente represso una manifestazione pacifica che chiedeva maggiore sicurezza per la comunità hazara sciita, dopo l'attentato del 19 aprile 2022 a Kabul.¹¹⁵ Alla luce dei numerosi attentati mirati dell'agosto 2022, l'ONU ha esortato il regime talebano a proteggere meglio la minoranza sciita.¹¹⁶ *Amnesty International* ha ripetutamente evidenziato l'incapacità e la mancanza di volontà dei talebani di proteggere la popolazione afghana, e in particolare le minoranze etniche del paese. Secondo *Amnesty International*, alcuni incidenti indicano addirittura una «sistematica presa di mira delle

¹⁰⁹ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 104-105.

¹¹⁰ Lesben- und Schwulenverband (LSVD), Taliban in Afghanistan verhaften, foltern und ermorden täglich LSBTI-Personen, 15 agosto 2022: www.lsvd.de/de/ct/7478-Taliban-in-Afghanistan-verhaften-foltern-und-ermorden-taeglich-LSBTI-Personen; Tagesschau.de, Von der Bundesregierung vergessen, 21 ottobre 2022: www.tagesschau.de/investigativ/ndr/lgbtiq-afghanistan-101.html; Insider, Taliban shot gay Afghan man dead and sent graphic footage of the murder to his loved ones, boyfriend says, 16 ottobre 2022: www.insider.com/afghanistan-taliban-shot-gay-man-dead-sent-video-footage-family-2022-10.

¹¹¹ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 82-83.

¹¹² EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 82-83.

¹¹³ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 83-86.

¹¹⁴ CRS, Background and U.S. Policy, 26 agosto 2022, p. 7.

¹¹⁵ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 25.

¹¹⁶ SRF, Über 120 Tote und Verletzte innert weniger Tage in Afghanistan, 8 agosto 2022: www.srf.ch/news/international/mehrere-anschlaege-in-kabul-ueber-120-tote-und-verletzte-innert-weniger-tage-in-afghanistan.

minoranze etniche e dei membri delle ex forze di sicurezza». ¹¹⁷ Gli hazara accusano inoltre i talebani di non aver formato un governo inclusivo. ¹¹⁸

Minoranze religiose indù, sikh, cristiane, baha'i e sufi. ¹¹⁹ Il 18 giugno 2022, lo SI/Daesh ha perpetrato un attentato contro l'ultimo tempio Sikh di Kabul. Almeno due visitatori sono stati uccisi e sette persone sono state ferite. ¹²⁰ A seguito dell'attentato al Karte Parwan Gur-dwara a Kabul, l'India ha deciso di concedere un visto elettronico prioritario a oltre 100 Sikh e Indù in Afghanistan. ¹²¹ Con la loro politica repressiva e monoetnica, i talebani hanno esacerbato le divisioni etniche e confessionali esistenti nel paese. ¹²²

Persone con disabilità, affette da malattie psichiche e bisognose di cure mediche. ¹²³ Secondo *Human Rights Watch*, le persone con disabilità in Afghanistan sono confrontate a discriminazioni, e devono far fronte alla mancanza di servizi e di un quadro legale o istituzionale che garantisca i loro diritti fondamentali. Ciò riguarda approssimativamente 4,4 milioni di afgani-e. ¹²⁴ Secondo uno studio della *Asia Foundation*, nel 2020, l'80% degli adulti e il 17,3% dei bambini vivevano con una limitazione fisica. Ci sono più di un milione di persone afgane che vivono con un arto amputato o con problemi di vista o di udito. Inoltre, molte persone soffrono di depressione, ansia e DPTS. Le ONG richiedono quindi un'assistenza internazionale per le persone con disabilità. ¹²⁵

Persone colpite da vendette di sangue, «delitti d'onore» e dispute per la terra. ¹²⁶ La violenza dovuta a offese all'onore è molto diffusa in Afghanistan. I responsabili restano

¹¹⁷ Amnesty International, Kabul blasts signal utter failure of Taliban to protect minorities, 30 settembre 2022: www.amnesty.org/en/latest/news/2022/09/afghanistan-kabul-blasts-signal-utter-failure-of-taliban-to-protect-minorities/; Amnesty International, Amnesty-Recherche zu Afghanistan: Taliban foltern und töten Angehörige der Hazara, darunter ein Kind, 19 settembre 2022: www.amnesty.at/news-events/amnesty-recherche-zu-afghanistan-taliban-foltern-und-toeten-angehoerige-der-hazara-darunter-ein-kind/. *Amnesty International* presenta l'esempio di una retata notturna effettuata dai membri dei talebani il 26 giugno 2022. Durante la ricerca di un ex membro delle forze di sicurezza afgane e di membri degli hazara nella provincia di Ghor, quattro uomini sono stati arrestati ed eseguiti estragiudizialmente. Tuttavia, almeno due degli uomini erano membri di una milizia. Inoltre, nella retata sono state uccise una donna e una bambina.

¹¹⁸ CRS, Background and U.S. Policy, 26 agosto 2022, p. 7.

¹¹⁹ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 86-88.

¹²⁰ Tagesschau.de, Sikh-Tempel in Kabul attackiert, 18 giugno 2022: www.tagesschau.de/ausland/asien/afghanistan-kabul-sikh-tempel-101.html; Tages-Anzeiger, IS reklamiert Anschlag auf Sikh-Tempel für sich, 19 giugno 2022: www.tagesanzeiger.ch/sikh-tempel-in-kabul-wird-ziel-eines-anschlags-405429904199; Afghanistan Zhaghdablaï, Eine Bilanz nach einem Jahr des (zweiten) Taliban-Regimes, 11 agosto 2022.

¹²¹ Business Standard, India to grant e-visas to over 100 Sikhs, Hindus in Afghanistan on priority, 19 giugno 2022: www.business-standard.com/article/current-affairs/india-to-grant-e-visas-to-over-100-sikhs-hindus-in-afghanistan-on-priority-122061900293_1.html.

¹²² Observer Research Foundation (ORF), New anti-Taliban forces in Afghanistan: Genesis of a low-intensity conflict?, 17 giugno 2022: www.orfonline.org/expert-speak/new-anti-taliban-forces-in-afghanistan/.

¹²³ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 105-106.

¹²⁴ Human Rights Watch (HRW), In Afghanistan, Rights Setbacks for People with Disabilities, 15 ottobre 2022: www.hrw.org/news/2022/10/15/afghanistan-rights-setbacks-people-disabilities.

¹²⁵ Deutsche Welle, NGOs fordern internationale Hilfe für Menschen mit Einschränkungen in Afghanistan, 28 febbraio 2022: www.dw.com/de/ngos-fordern-internationale-hilfe-für-menschen-mit-einschränkungen-in-afghanistan/a-60937544.

¹²⁶ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 79-80, 107-109.

spesso impuniti.¹²⁷ Anche le dispute per la terra sono comuni e spesso scaturiscono nella violenza.¹²⁸

Persone accusate di un reato comune.¹²⁹ Le persone accusate di un reato rischiano pene che vanno dalle punizioni corporali alla pena di morte, a seconda del reato.¹³⁰

Afghani-e che hanno vissuto a lungo in Pakistan o in Iran.¹³¹ Non sono disponibili nuove informazioni.

3 Situazione socioeconomica e medica

Già prima del cambio di potere, l'Afghanistan era uno dei paesi più poveri del mondo. Le conseguenze di decenni di conflitto armato, con l'elevato numero di vittime civili, la grande quantità di sfollamenti interni e la distruzione dei mezzi di sussistenza e delle infrastrutture, hanno fortemente indebolito la popolazione afghana. La pandemia di Covid-19, il ritiro del sostegno finanziario internazionale e il conseguente crollo dell'economia e del settore bancario, la prolungata siccità e l'insicurezza politica hanno privato molti-e afghani-e dei loro mezzi di sussistenza. Molti-e afghani-e non hanno più un accesso sufficiente a cibo, acqua, alloggi, protezione e assistenza medica e psicosociale. Dal cambio di potere, molte persone hanno esaurito le loro ultime riserve e hanno a malapena i mezzi per assicurare la sopravvivenza quotidiana. Inoltre, anche una parte significativa della classe media piuttosto agiata si trova in uno stato di necessità.¹³²

La malnutrizione è molto diffusa in Afghanistan. Nell'inverno 2021/22, la temuta carestia e il collasso del settore sanitario e dell'istruzione hanno potuto di poco essere evitati grazie agli imponenti aiuti umanitari internazionali. Ma i bisogni superano di gran lunga le capacità dei partner internazionali, soprattutto perché sarebbe necessario affrontare le cause strutturali dell'emergenza.¹³³ Secondo i dati di *Save the Children*, a metà del 2022 solo il 3% delle famiglie intervistate ha dichiarato di essere in grado di soddisfare le proprie necessità di base. Le famiglie con donne capofamiglia avevano quasi il doppio delle probabilità di subire perdite di reddito; le famiglie con a carico una persona con disabilità avevano quasi il quadruplo delle probabilità.¹³⁴ Nel febbraio 2022, *Al Jazeera* ha attirato l'attenzione sul fatto che molte persone in Afghanistan vendono i propri organi per permettere a sé stessi e alla propria famiglia di arrivare a fine mese.¹³⁵ Secondo l'UNICEF, nell'agosto 2022, circa il 97% della popolazione

¹²⁷ EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 79.

¹²⁸ EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 108.

¹²⁹ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 109-110.

¹³⁰ EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 110.

¹³¹ Per informazioni dettagliate su questo profilo a rischio, vedasi: EUAA, EUAA-Leitlinien, aprile 2022, p. 111.

¹³² UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 40; Friederike Stahlmann, Erfahrungen und Perspektiven abgeschobener Afghanen, giugno 2021, p. 8-9; UNICEF, Wie ist es, jetzt in Afghanistan ein Kind zu sein?, 9 agosto 2022; Save the Children, Breaking Point, agosto 2022, p. 7.

¹³³ Afghanistan Zhaghdabla, Eine Bilanz nach einem Jahr des (zweiten) Taliban-Regimes, 11 agosto 2022; UN News, Humanitarian assistance has saved lives, but immense needs remain, 11 agosto 2022: <https://news.un.org/en/story/2022/08/1124522>.

¹³⁴ Save the Children, Breaking Point, agosto 2022, p. 4, 9-10.

¹³⁵ Al Jazeera, Desperate Afghans sell kidneys amid poverty, starvation, 28 febbraio 2022: www.aljazeera.com/news/2022/2/28/desperate-afghans-resort-to-selling-kidneys-to-feed-families.

afghana viveva in condizioni di povertà, e circa 24,4 milioni di persone dipendevano dagli aiuti umanitari.¹³⁶

Il 30 agosto 2022, l'UNOCHA ha richiamato l'attenzione sul fatto che, con l'avvicinarsi dell'inverno 2022/23, l'Afghanistan ha una volta ancora urgente bisogno di aiuto: si stima che 18 milioni di afghani-e siano esposti-e a un grave rischio di insicurezza alimentare e che il rischio di una carestia interessi circa 6 milioni di persone. Il *Programma alimentare mondiale delle Nazioni Unite* (PAM) ha avvertito nel settembre 2022 che, dopo un anno che si è rivelato un vero disastro e l'imminente inverno, l'Afghanistan è minacciato dalla peggiore carestia degli ultimi 20 anni.¹³⁷

L'Afghanistan è inoltre regolarmente colpito da catastrofi naturali. Il paese devastato dalla guerra ha subito per diversi anni consecutivi una delle peggiori siccità degli ultimi decenni. Nel giugno 2022, secondo i dati ufficiali, un terremoto ha ucciso più di 1 000 persone nel sud-est del paese; nel luglio 2022, 15 province sono state colpite da forti piogge e inondazioni improvvise;¹³⁸ nei mesi estivi del 2022, più di 100 000 persone in 32 delle 34 province sono state colpite da inondazioni, almeno 256 persone sono morte e sono stati distrutti circa 34 000 ettari di terreno agricolo.¹³⁹

Accesso all'alloggio e all'elettricità. Secondo l'EUA, nel novembre 2021, più di 6,8 milioni di persone vivevano in condizioni abitative inadeguate, vale a dire in alloggi sovraffollati o, ad esempio, con soffitti così bassi che le persone potevano dimorarvi solo in posizione china. La maggior parte degli alloggi è costruita con materiali di bassa qualità, come l'argilla o i mattoni. L'UNOCHA stima che, nel 2022, quasi 11 milioni di persone avranno bisogno di un riparo adeguato, riscaldamento, coperte e vestiti per affrontare l'inverno. Il numero di persone che necessitano di assistenza nei settori dell'acqua, dei servizi igienico-sanitari e dell'igiene nel 2021 è fortemente aumentato. La siccità ha inoltre ulteriormente limitato l'accesso della popolazione a questi beni. La metà della popolazione non ha accesso alle strutture igienico-sanitarie di prima necessità e il 60% non ha accesso ai servizi igienici di base. Secondo l'EUA, le importazioni di energia dall'Uzbekistan sono diminuite.¹⁴⁰

¹³⁶ UNICEF, *Wie ist es, jetzt in Afghanistan ein Kind zu sein?*, 9 agosto 2022; UNAMA HRS, *Human Rights in Afghanistan*, luglio 2022, p. 8; UN News, *Humanitarian assistance has saved lives*, 11 agosto 2022.

¹³⁷ Regionales Informationszentrum der UN (UNRIC), *UN-Nothilfekoordinator warnt vor Hungersnot in Afghanistan* 30 agosto 2022: <https://unric.org/de/30082022afghanistan/>; WFP, *Afghanistan risks winter of famine after devastating year*, 26 settembre 2022.

¹³⁸ Deutsche Welle, *Tote und Verletzte durch Starkregen in Afghanistan*, 25 luglio 2022: www.de.com/de/tote-und-verletzte-durch-starkregen-in-afghanistan/a-62587334; Reuters, *Strong earthquake kills at least 280 in Afghanistan*, 22 giugno 2022: www.reuters.com/business/environment/earthquake-magnitude-61-shakes-afghanistan-pakistan-usgs-2022-06-21/; UNICEF, *Wie ist es, jetzt in Afghanistan ein Kind zu sein?*, 9 agosto 2022; Pajhwok Afghan News, *UN lists Afghanistan among drought-hit countries*, 15 maggio 2022: www.pajhwok.com/2022/05/15/un-lists-afghanistan-among-drought-hit-countries/.

¹³⁹ Taz, *Monsun flutet Afghanistan*, 1 settembre 2022: www.taz.de/100000-Menschen-betroffen!/5878679/; Tagesschau.de, *Mindestens 29 Tote bei schweren Überschwemmungen nach Sturzfluten im Osten von Afghanistan*, 16 agosto 2022: www.tagesschau.de/multimedia/video/video-1074179.html; Swissinfo, *Death toll from floods in Afghanistan rises above 180 – Taliban*, 25 agosto 2022: www.swissinfo.ch/eng/death-toll-from-floods-in-afghanistan-rises-above-180---taliban/47853664.

¹⁴⁰ European Union Agency for Asylum (EUA), *rapporto sulla situazione socioeconomica (sviluppi dalla presa di potere dei talebani; economia; occupazione; sicurezza alimentare; alloggi e condizioni di vita; assistenza sanitaria; istruzione; condizioni di vita dei bambini; reti di sostegno; mobilità e spostamenti)*, agosto 2022, p. 41-42, 47: www.ecoi.net/en/file/local/2077430/2022_08_EUAA_COI_Report_Key_socio_economic_indicators_in_Afghanistan_and_in_Kabul_city.pdf

Accesso all'acqua potabile e al cibo. Secondo il *Programma alimentare mondiale delle Nazioni Unite (PAM)*, nel maggio 2022, 19,7 milioni di afghani-e, ciò che corrisponde quasi alla metà della popolazione, soffrivano di fame acuta. Oltre alla crisi economica, la persistente siccità ha esacerbato la situazione già tesa.¹⁴¹ Gran parte della popolazione afghana soffre la fame perché non può permettersi di comprare generi alimentari, anche se fossero disponibili sul mercato.¹⁴² Le donne e i bambini sono i più colpiti dall'insicurezza alimentare.¹⁴³ Inoltre, la prolungata siccità ha ulteriormente aggravato la mancanza di risorse idriche in Afghanistan. La popolazione afghana deve affrontare problemi di scarsità di risorse idriche e di strutture idriche mal gestite e sottofinanziate. Secondo l'UNICEF, otto persone su dieci sono costrette a bere acqua inquinata.¹⁴⁴

Accesso al lavoro. Secondo l'*Organizzazione internazionale del lavoro (OIL)*, dopo il cambio di governo, nel terzo trimestre del 2021, la perdita di posti di lavoro in Afghanistan ammontava già a più di mezzo milione e l'UNOCHA stimava che, entro la metà del 2022, sarebbero potuti ancora andare persi circa 900 000 posti di lavoro.¹⁴⁵ La mancanza di domanda a livello economico ha fatto crescere ulteriormente la disoccupazione, con ampie ripercussioni su settori chiave dell'economia come la sanità e l'istruzione. La fornitura di servizi di base come l'assistenza sanitaria e l'istruzione, ad esempio, è perturbata in gran parte del paese.¹⁴⁶

Secondo il *Programma alimentare mondiale (PAM)*, l'81% delle famiglie intervistate nel gennaio 2022 ha subito un calo di reddito (a Kabul addirittura l'88% delle famiglie) e il 18% delle famiglie non ha avuto alcun reddito nel mese in cui è stato effettuato il sondaggio. Inoltre, nell'autunno del 2021, l'indebitamento medio delle famiglie risultava già superiore a sei volte il reddito medio mensile. La perdita di opportunità di lavoro e le conseguenti difficoltà a guadagnarsi da vivere hanno portato a un aumento dei meccanismi di difesa negativi già comuni, come l'aumento dei debiti, la vendita di beni, il matrimonio delle ragazze, e la vendita o lo scambio di bambini.¹⁴⁷ Per quanto riguarda le ripercussioni delle restrizioni imposte dai talebani sulle opportunità di lavoro per le donne, si veda il capitolo 2.1.

Accesso all'istruzione. Nonostante la comunità internazionale abbia fornito un notevole sostegno all'Afghanistan fino al cambio di potere nel 2021, nello stesso anno quattro milioni di bambini non andavano a scuola. Di questi, tre su cinque erano bambine. Dal cambio di potere, questo numero è aumentato vertiginosamente. Secondo l'UNICEF, l'esclusione dall'istruzione a partire dalla settima classe colpisce più di un milione di ragazze. Non solo viene negato

¹⁴¹ Der Standard, Fast die Hälfte der Afghanen gemäss Welternährungsprogramm von akutem Hunger betroffen, 10 giugno 2022: www.derstandard.at/story/2000135596321/fast-die-haelfte-der-afghanen-von-akutem-hunger-betroffen.

¹⁴² Tagesschau.de, Hunger – trotz voller Regale, 11 agosto 2022: www.tagesschau.de/ausland/asien/afghanistan-jahrestag-taliban-interview-101.html.

¹⁴³ Stratfor, Reflecting on the Taliban's First Year Back in Power in Afghanistan, Part 2: The Challenges Ahead, 26 agosto 2022: https://worldview.stratfor.com/article/reflecting-talibans-first-year-back-power-afghanistan-part-2-challenges-ahead?mc_cid=ad2b89b9f4&mc_eid=bd46635e7e.

¹⁴⁴ UNICEF, Wie ist es, jetzt in Afghanistan ein Kind zu sein? 9. August 2022; EUAA, Bericht zur sozioökonomischen Lage, agosto 2022, p. 42.

¹⁴⁵ International Labour Organization (ILO), ILO estimates underscore Afghanistan employment crisis, 19 gennaio 2022: www.ilo.org/asia/media-centre/news/WCMS_834527/lang--en/index.htm; UN News, Humanitarian assistance has saved lives, 11 agosto 2022.

¹⁴⁶ Stratfor, Reflecting on the Taliban's First Year Back in Power in Afghanistan, Part 2, 26 agosto 2022; Save the Children, Breaking Point, agosto 2022, p. 9.

¹⁴⁷ EUAA, Bericht zur sozioökonomischen Lage, agosto 2022, p. 26-27.

loro il diritto all'istruzione, ma vengono anche private dell'opportunità di «sviluppare le competenze necessarie per costruire il loro proprio futuro». Nell'agosto 2022, le scuole erano ancora aperte per le ragazze a partire dalla settima classe in nove province. Oltre al problema della parità di genere, permangono le difficoltà di accesso e di qualità dell'istruzione.¹⁴⁸ Secondo quanto riferito, dopo il cambio di potere, le materie religiose hanno assunto un maggior rilievo nei programmi scolastici, spesso a scapito di altre materie. Anche le condizioni degli-delle accademici-che nella ricerca e nell'insegnamento sono nettamente peggiorate da allora, ed è evidente che la ricerca non rientra nelle priorità dei talebani. Le donne sono particolarmente discriminate anche in questo settore.¹⁴⁹ Nel frattempo, in molti luoghi stanno nascendo di nuovo scuole «segrete» e autogestite per le ragazze. Tuttavia, sia i familiari delle ragazze che gli insegnanti devono aspettarsi ad essere puniti se vengono scoperti.¹⁵⁰ Inoltre, diverse organizzazioni cercano di raggiungere le ragazze e le donne con programmi educativi attraverso programmi online, di TV o radio.¹⁵¹ Per quel che riguarda le restrizioni imposte a donne e ragazze, si veda anche il capitolo 2.1.

Accesso alle cure mediche. All'inizio del febbraio 2022, il *New York Times* ha segnalato che circa il 90% delle strutture sanitarie afgane rischiava di dover chiudere presto a causa della mancanza di fondi e dell'enorme aumento della malnutrizione e delle malattie.¹⁵² Secondo *Save the Children*, il numero totale di strutture sanitarie è rimasto relativamente stabile tra marzo 2021 e marzo 2022. Tuttavia, le persone intervistate hanno indicato che l'accesso alle strutture sanitarie era peggiorato da marzo 2021 a causa dell'impossibilità di pagare il trasporto o le cure e i farmaci. Per le donne e le ragazze, è grave soprattutto la mancanza di dottoresse. A causa della crisi umanitaria, la popolazione afgana ha dovuto ridurre le spese per i servizi essenziali, il che a sua volta ha portato a un peggioramento della salute fisica e mentale e dell'igiene.¹⁵³ Secondo l'UNICEF, il 46% dei bambini tra i 12 e i 23 mesi non ha ricevuto le vaccinazioni di base, compresa quella contro la poliomielite.¹⁵⁴ All'inizio di novembre 2021 è stata finalmente lanciata una campagna di vaccinazione contro la polio in Afghanistan. I talebani stanno anche concedendo l'accesso a zone in cui l'avevano rifiutato in precedenza.¹⁵⁵ Nel settembre 2022, in Afghanistan è stata completata la più ampia revisione del

¹⁴⁸ UNICEF, Verheerende Folgen, weil Mädchen weiterführende Bildung verwehrt wird, 15 agosto 2022.; Save the Children / UNICEF / Afghanistan Education Cluster, Back to School – Situation update, aprile 2022, p. 2, 8: <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-back-school-situation-update-april-2022>; Afghanistan

Zhaghdablaï, Eine Bilanz nach einem Jahr des (zweiten) Taliban-Regimes, 11 agosto 2022; AI, Death in Slow Motion, 27 luglio 2022, p. 8. Amnesty International descrive nel dettaglio le restrizioni nel campo dell'istruzione alla: p. 18-27; UNICEF, Wie ist es, jetzt in Afghanistan ein Kind zu sein? 9 agosto 2022. *Thomas Ruttig* sottotitola i doppi standard dei talebani: alcuni talebani mandano le loro figlie a scuola, mentre vietano l'istruzione femminile alla popolazione afgana.

¹⁴⁹ UNAMA HRS, Human Rights in Afghanistan, luglio 2022, p. 33; Spektrum, Taliban unterdrücken Afghanistans Akademikerinnen, 9 giugno 2022: www.spektrum.de/news/afghanistan-taliban-unterdruecken-akademikerinnen/2028127.

¹⁵⁰ Rote Fahne, Die geheime Mädchenschule trotz den Taliban, 27 maggio 2022: www.rf-news.de/2022/kw21/die-geheime-maedchenschule-trotzt-den-taliban; Tagesschau.de, Die geheime Mädchenschule von Kabul, 11 agosto 2022: www.tagesschau.de/ausland/asien/afghanistan-schule-103.html; Zeit online, Mädchenschulen in Afghanistan, 24 luglio 2022.

¹⁵¹ Deutschlandfunk, Hoffnung auf Online-Angebote für Frauen, 10 agosto 2022: www.deutschlandfunk.de/afghanistan-bildung-100.html

¹⁵² The New York Times, Afghanistan's Health Care System Is Collapsing under Stress, 7 febbraio 2022: www.nytimes.com/2022/02/06/world/asia/afghanistans-health-care-system.html.

¹⁵³ Save the Children, Breaking Point, agosto 2022, p. 10, 20-21.

¹⁵⁴ UNICEF, Wie ist es, jetzt in Afghanistan ein Kind zu sein? 9 agosto 2022.

¹⁵⁵ Deutschlandfunk, Polio-Impfkampagne begonnen, 8 novembre 2021: [Afghanistan - Polio-Impfkampagne begonnen \(deutschlandfunk.de\)](http://afghanistan-polio-impfkampagne-be-gonnen.deutschlandfunk.de).

sistema di sorveglianza della polio.¹⁵⁶ Secondo l'*Organizzazione Mondiale della Sanità* (OMS), fino al 22 maggio 2022 erano state somministrate in Afghanistan anche 6 118 557 dosi di vaccino contro il Covid-19. L'OMS ha annunciato l'avvio della campagna di vaccinazione in Afghanistan a partire da giugno 2022.¹⁵⁷ L'OMS ha però confermato una nuova ondata di febbre dengue in Afghanistan all'inizio di agosto 2022. Secondo l'OMS, tra il 12 giugno e il 30 luglio sono stati segnalati 64 casi nella provincia di Nangarhar.¹⁵⁸ Inoltre, nel 2022 ci sono stati focolai di morbillo e colera in Afghanistan.¹⁵⁹

4 Sfollati interni

Dall'agosto 2021 all'ottobre 2022, 1 268 730 afghani-e sono fuggiti-e nei paesi vicini. Secondo l'UNHCR, circa 2,1 milioni di persone rifugiate afgane registrate vivono in Iran, Pakistan e nei paesi limitrofi. In totale, tuttavia, si stima che 3,6 milioni di afghani-e vivano in Iran e altri 3,3 milioni in Pakistan. Molti di loro vivono senza documenti in condizioni disumane negli insediamenti informali del paese. Nell'agosto 2021, l'UNHCR ha emesso un avviso di non rimpatrio in Afghanistan, chiedendo di sospendere il rimpatrio forzato dei cittadini afghani.¹⁶⁰

Situazione degli sfollati interni. Secondo l'UNHCR, più di 822 246 persone sono state sfollate in Afghanistan tra l'inizio del 2021 e il settembre 2022. Si stima che 170 000 di loro siano potute tornare nel loro precedente luogo di residenza grazie al miglioramento della situazione della sicurezza. Si stima che il 46% degli sfollati interni (IDP) non abbia ricevuto alcuna assistenza.¹⁶¹ L'UNOCHA stima che altre 500 000 persone saranno sfollate all'interno del paese nel 2022 a causa della siccità in corso e dei conflitti attivi, oltre che a causa della disoccupazione e della povertà. La siccità colpisce soprattutto le province di Herat, Helmand e Badghis, mentre gli altri fattori aggravano lo sfollamento nelle province di Kabul e Kandahar. Si stima che 5,5 milioni di IDP vivano da anni come sfollati, molti dei quali in insediamenti informali alla periferia delle città.¹⁶² Circa la metà dei nuclei familiari di IDP è stata costretta a adottare strategie insostenibili per gestire il sostentamento, che incidono sulla loro produttività futura e sono difficilmente reversibili. Tra queste, si possono segnalare la vendita della casa o della

¹⁵⁶ Reliefweb, Afghanistan completes largest ever review of polio surveillance system, 20. September 2022: <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-completes-largest-ever-review-polio-surveillance-system>.

¹⁵⁷ Business Standard, WHO says will begin Covid-19 vaccination drive in Afghanistan from June 28 maggio 2022: www.business-standard.com/article/international/who-says-will-begin-covid-19-vaccination-drive-in-afghanistan-from-june-122052800146_1.html.

¹⁵⁸ VOA, Dengue-Fieber-Ausbruch in Afghanistan bestätigt, sagt die WHO, 5 agosto 2022: www.voanews.com/a/dengue-fever-outbreak-confirmed-in-afghanistan-who-says-6688911.html.

¹⁵⁹ UNICEF, Wie ist es, jetzt in Afghanistan ein Kind zu sein? 9 agosto 2022.

¹⁶⁰ UNHCR, Afghanistan Situation, <https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan>. Visitato il 26 ottobre 2022; European Union Agency for Asylum, Pakistan – Situation of Afghan refugees, maggio 2022, p. 22: https://coi.euaa.europa.eu/administration/easo/PLib/2022_05_EUAA_COI_Report_Pakistan_Situation_of_Afghan_refugees.pdf.

¹⁶¹ UNOCHA, 2022 Afghanistan Humanitarian Needs Overview, gennaio 2022, p. 30-31; Reliefweb, Afghanistan Situation Response in Iran - As of 31 August 2022, 29 settembre 2022: <https://reliefweb.int/report/iran-is-lamic-republic/afghanistan-situation-response-iran-31-august-2022>; EUAA, Bericht zur sozioökonomischen Lage, agosto 2022, p. 37-38.

¹⁶² UNOCHA, 2022 Afghanistan Humanitarian Needs Overview, gennaio 2022, p. 30; Reliefweb, IOM - Programme Coordinator (Mental Health and Psychological Support (MHPSS)), 19 settembre 2022: <https://reliefweb.int/job/3887959/programme-coordinator-mental-health-and-psychological-support-mhpss>; EUAA, Bericht zur sozioökonomischen Lage, agosto 2022, p. 24.

terra, la vendita degli ultimi animali femmine o l'elemosina.¹⁶³ Un'ampia percentuale di IDP vive in condizioni abitative molto precarie. I rifugi sono spesso molto sovraffollati e situati in luoghi remoti senza accesso ai servizi di base. Ad esempio, l'accesso all'elettricità, all'acqua e alle strutture igienico-sanitarie è spesso molto limitato.¹⁶⁴ Secondo l'UNHCR, il 63% dei nuclei familiari di IDP e rimpatriati nel 2021 ha dichiarato di non essere in grado di lavorare e di far fronte alle spese quotidiane dal cambio di potere. Molti IDP si dedicavano soprattutto all'elemosina o alla vendita di rifiuti. La preoccupazione principale era quella di procurarsi cibo. Secondo quanto riferito, molti IDP si nutrono quasi esclusivamente di pane o patate. I meccanismi di sopravvivenza negativi, come riportato anche tra i rimpatriati, sono comuni, e includono la vendita di bambini o di organi.¹⁶⁵ Inoltre, gli IDP hanno un accesso inadeguato alle strutture sanitarie e scolastiche, ulteriormente aggravato dalla frequente mancanza di documenti d'identità. Molti non sono in grado di sostenere i costi dei farmaci, delle cure e dei trattamenti, e nemmeno i costi di trasporto per accedere all'assistenza sanitaria. Il fatto che gli IDP non dispongano più di reti familiari di sostegno li rende particolarmente vulnerabili.¹⁶⁶

In qualità di principale organizzazione di sostegno alle persone rifugiate in Svizzera e associazione ombrello delle organizzazioni attive nell'ambito dell'esilio e dell'asilo, l'Organizzazione svizzera d'aiuto ai rifugiati (OSAR) si impegna per una Svizzera che accolga le persone rifugiate, le protegga efficacemente, rispetti i loro diritti umani e fondamentali, promuova la loro partecipazione alla società e le tratti con rispetto e apertura. Nella sua funzione, l'OSAR rafforza e difende gli interessi e i diritti delle persone bisognose di protezione e promuove la comprensione delle loro condizioni di vita. Grazie alla sua comprovata esperienza, orienta il discorso pubblico e esercita un'influenza sulle condizioni sociali e politiche.

Altre pubblicazioni OSAR sono disponibili sul sito www.osar.ch/publications. La newsletter dell'OSAR, che appare regolarmente, vi informa sulle nuove pubblicazioni. Iscrizioni all'indirizzo www.osar.ch/newsletter.

¹⁶³ EUAA, Bericht zur sozioökonomischen Lage, agosto 2022, p. 29.

¹⁶⁴ EUAA, Bericht zur sozioökonomischen Lage, agosto 2022, p. 44-45; UNOCHA, 2022 Afghanistan Humanitarian Needs Overview, gennaio 2022, p. 30-31.

¹⁶⁵ EUAA, Bericht zur sozioökonomischen Lage, agosto 2022, p. 29-30, 38.

¹⁶⁶ UNOCHA, 2022 Afghanistan Humanitarian Needs Overview, gennaio 2022, p. 13-14, 30-31; EUAA, Bericht zur sozioökonomischen Lage, agosto 2022, p. 29, 52-53, 6-69.